

封丘县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要（草案）

（2011年1月17日讨论稿）

序 言

“十二五”时期，是封丘县深入贯彻落实科学发展观、转变经济发展方式的关键时期，是构建和谐社会、建设新农村、统筹城乡发展的重要时期，是全面落实建设“两大”强县，提升封丘总体实力的重要机遇期，是实现封丘经济社会抢前争先、提档进位、跨越发展的攻坚时期。科学编制和实施《封丘县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，对于促进封丘县科学发展、和谐发展、跨越发展，加快实现全面建设小康社会的宏伟目标具有十分重大和深远的意义。本《纲要》是以全县国民经济和社会各项事业发展为对象编制的总体规划，明确了未来五年全县经济和社会发展的基本思路、奋斗目标、建设任务和主要措施，是全县“十二五”期间深化改革开放、坚持科学发展的总体部署，是今后五年全县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 现实基础与发展环境

一、“十一五”发展成就

“十一五”时期，全县上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，抢抓国家实施中部地区崛起战略、新阶段扶贫开发以及国家实施“保增长、扩内需、调结构”政策措施等历史性机遇，开拓创新、克难奋进，坚定沉着应对国际金融危机带来的不利影响，推动全县经济持续平稳较快发展，人民生活持续改善，社会和谐进步，圆满完成了“十一五”规划的各项目标任务，为“十二五”时期的经济社会发展奠定了坚实的基础。

（一）综合经济实力显著增强

“十一五”期间，封丘县经济发展保持了较快的发展速度和较高的发展质量，综合实力明显增强。2010 年全县完成生产总值 70.64 亿元，年均增长 12.5%；人均生产总值达到 9350 元，年均增长 12.5%。2010 年全县财政一般预算收入达到 1.83 亿元，年均增长 18.6%。全社会固定资产投资达到 94 亿元，年均增长 34.12%。社会消费品零售总额完成 16.8 亿元，年均增长 14.7%。金融机构年末存贷款余额达到 61.43 亿元和 20.8 亿元，年均分别增长 19.4%和 7.3%。三次产业结构由 2005 年的 42.2：29.3：28.5 调整到 2010 年的 37.1：38.5：24.4，二、三产业所占比重达到 62.9%，产业结构进一步优化。

（二）现代农业稳步提升

“十一五”期间，针对本县农业优势，在加大粮食核心区建设、稳定粮食生产的基础上，加快农业结构优化升级，促进传统农业向现代农业转变。农业经济总量稳步增长，2010年全县农业增加值达到26.18亿元，年均增长5.09%。粮食总产量达到60万吨，年均增长1.75%，被评为全省粮食生产先进县。农业结构调整取得明显成效。金银花种植面积稳定在15万亩，林果业年果品产量达到1.8万吨。畜牧业生产协调、持续、稳定发展，被评为新乡市畜牧生产先进县。2010年畜牧业实现总产值26亿元，年均增长5%，占农业总产值的比重达到52%以上，比2005年提高9.4个百分点。农业产业化程度不断提高。全县共有省级产业化龙头企业3家，市级产业化龙头企业5家，各类农民专业合作社30多家。农业综合开发、引黄灌溉等取得重大成效，农业生产条件明显改善。“十一五”期间，累计投入财政资金9792万元，改造中低产田15.06万亩，建设高标准农田3万亩，新打机井1500眼、新增节水灌溉面积7.5万亩。

（三）工业经济主导地位初步显现

“十一五”时期，封丘县围绕建设工业强县的发展目标，积极开展招商引资，大力推进工业化进程，工业经济快速发展，在国民经济中比重逐年增加，工业经济的主导地位初步显现，初步形成以装备制造业、食品加工业、纺织服饰业、生物化工产业等为主导的工业体系。2010年末，全县共有工业企业549家，其中，规模以上工业企业104

家，比 2005 年净增 54 家。2010 年，全县规模以上工业实现增加值 13.53 亿元，年均增长 30.2%，实现利税 11.07 亿元，年均增长 47.4%。

（四）第三产业较快发展

全县第三产业发展迅速，2010 年第三产业实现增加值 17.3 亿元，年均增长 13.1%。文化旅游业以“宋源”文化为龙头，以陈桥驿站为亮点，以黄河生态文化为主线，以封丘饮食文化为特色，整合各种资源，着力打造驿站文化、生态文化、饮食文化三张旅游名片。以运输、配送、仓储、商业流通为主的物流行业，进入快速发展阶段。截至 2010 年底，全县完成货运量 362 万吨，货运周转量 43535 万吨公里。商贸、市场等传统服务业持续发展，批发零售业、住宿餐饮业等稳步增长。金融、信息、房地产等现代服务业加快发展，逐步成为推动第三产业发展的重要力量。房地产开发投资快速增长，2010 年，完成房地产开发投资 2.8 亿元，商品房销售 4.76 万平方米，商品房销售额 3.8 亿元。

（五）产业集聚区建设成效显著

封丘县产业集聚区和起重产业专业园区通过进一步加大投入，加强道路、电力、通讯、供排水、污水管网、标准化厂房等基础设施建设，完善服务功能，加大招商引资力度，实现了快速发展，成为拉动封丘工业经济快速增长的主要动力。封丘县产业集聚区成为全省重点扶持 180 个产业集聚区之一，规划面积 5.7 平方公里，截止 2010 年

底，已累计投资 29 亿元，建成区面积达到 5 平方公里，已入驻企业 72 家，其中规模以上工业企业 26 家，实现营业收入 35 亿元；形成了食品加工和纺织服饰两大主导产业，其中，化纤企业生产的工业用丝占全国总产值的 70%。封丘县起重产业专业园规划面积 10 平方公里，截止 2010 年底，已累计投资 13 亿元，建成面积 2.3 平方公里，基本实现了“六通一平”；入驻起重企业 85 家，实现营业收入 35 亿元，主导产业起重产业产值占园内总产值的 85%以上。

（六）城乡统筹发展实现新突破

“十一五”时期，封丘县统筹城乡协调发展，加快城乡基础设施建设，对全县经济发展的支撑作用明显增强。高标准修编了城市总体规划，连续开展了大整治、大绿化、大建设活动。加大新区建设和老区改造力度，着力加强县城基础设施建设，美化城市环境，改善居民生活环境。2010 年县城区面积达到 14.6 平方公里，城区人口 8.5 万人。小城镇建设步伐加快，相继实现了留光、潘店撤乡建镇，城镇化水平显著提高，2010 年，全县城镇化率达到 25.4%。农村基础设施进一步完善，生产生活环境明显改善，新农村建设取得显著成效。农村公路快速发展，2010 年末，全县共有农村公路 1298 公里，农村公路密度每百平方公里 106.4 公里。新型农村社区建设开局良好。全县 24 个重点区域新型农村社区规划已完成并通过评审，新型农村社区已全面铺开建设。扶贫开发稳步推进，“十一五”期间，共投入扶贫开发资金 6700 万元，完成整村推进 154 个，实现 6.86 万人脱贫。

（七）节能减排和环境保护取得明显成效

不断加强资源节约、环境保护和生态建设工作，环境保护与社会经济协调发展。“十一五”期间，通过强化一系列节能减排措施，深化工业污染防治，抓好水环境整治专项行动，完成了“十一五”预期目标，取得了良好成效。万元 GDP 能耗明显下降，2010 年末全县单位 GDP 能耗较上年降低 4.9 个百分点，较 2005 年累计下降 21%。主要污染物的排放量大幅度削减，COD、二氧化硫排放总量分别比 2005 年末削减 25%和 21%。县城污水集中处理率达 75%，生活垃圾无害化处理率达 85%。农村沼气建设取得较大成效，建成大型沼气 10 座，户用沼气 22000 户。林业生态县建设稳步开展，全县 605 个村基本实现生态村。林网控制率达到 95%，河路渠绿化率达到 95%，全县林木覆盖率达到 19.8%。

（八）民生得到较大改善

全县以改善民生为重点的社会建设取得重大进展，经济社会发展的协调性增强，居民收入明显提高。2010 年全县城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 10680 元和 3999 元，年均分别增长 15.6%和 9.4%。大力实施“科教兴县”战略，科技实力逐步增强。“十一五”以来，申请国家专利 146 项，引进运用科技成果 23 项。高中阶段教育毛入学率达到 85%。医疗卫生条件进一步改善，社会保障体系进一步完善，被列为全国第二批新农保试点县工作已经启动，2010 年全县新农保参保率、新农合参合率分别达到 90.7%和 99.5%，

城镇居民基本医疗保险和城镇职工基本养老保险覆盖率均为 85%以上，城乡低保做到了应保尽保。就业再就业取得明显成效，就业总体形势基本稳定，2010 年全县城镇登记失业率为 3.8%。人口和计生工作得到加强，低生育水平持续稳定，2009 年获全省计划生育优质服务县称号。

（九）改革开放深入推进

全县始终把改革开放贯穿于发展的全过程，强力推动改革创新，经济发展活力进一步增强。政府机构改革、农村税费改革、乡镇综合配套改革全面完成，林权制度改革深入推进，卫生体制改革全面启动，农村合作医疗制度改革、投资体制改革取得实质性进展。财政税收、金融保险、文化教育等领域改革平稳推进。引资项目双带动战略成效显著，对外开放实现新突破。始终把招商引资作为经济工作的重中之重，实行招商引资目标责任制，认真开展大招商活动。“十一五”期间，全县引进域外资金 58.69 亿元，实际利用境外资金 1791 万美元，引进外商投资企业 4 家。

“十一五”时期，是全县经济快速发展、社会全面进步、城乡面貌显著变化、人民生活水平大幅提高的五年，为“十二五”时期保持经济又好又快发展和社会和谐稳定打下了坚实的基础。

二、“十二五”面临的发展环境

“十二五”时期，是封丘县深入贯彻落实科学发展观，加快经济

发展方式转变，加快城乡统筹，促进“三化”协调，实现跨越发展和全面建设小康社会的关键时期。这一时期，内外发展环境将发生诸多变化，经济社会将加速转型，全县经济社会发展机遇与挑战并存，机遇大于挑战。

（一）面临的机遇和有利条件

后金融危机时期全球经济面临深刻调整，全球将迎来新一轮产业升级和科技创新大潮，国外和沿海地区产业向中西部转移的步伐明显加快，河南省产业集聚区发展战略的实施，将为封丘县依托产业集聚区承接装备制造、纺织服饰、农副产品加工等产业转移、调整优化产业结构和加快科技进步提供了难得的机遇。国家坚持扩大内需的战略方针，全面实施促进中部地区崛起战略，中原经济区建设全面展开，区域一体化进程明显加快，将为封丘县加快发展提供良好的外部环境和契机。新乡市城乡统筹发展试验区建设和封丘第二批全国新农保试点县建设，为封丘县促进工业化、城镇化、农业现代化“三化”协调发展提供了良好的政策环境。封丘县区位优势，历史悠久，文化旅游资源、农业资源丰富，经过改革开放特别是近年来的快速发展，积累了较好的物质基础、稳定的社会环境和坚实的体制保障，工业化、城镇化进程加速推进，产业结构和消费结构加快升级，市场经济体制不断完善，有利于进一步释放内在发展潜力，促进经济持续较快增长。

（二）面临的挑战和不利因素

国际环境不稳定和不确定因素增多，国内经济社会快速发展面临着一定的压力。区域之间对资源、技术和人才的竞争日渐激烈，环境保护、节能减排和发展低碳经济的压力增强，新能源、新材料和节能环保等新兴产业对传统产业提出了新的挑战。封丘县自身经济社会发展也还存在一些突出问题亟待解决：

一是经济基础薄弱。封丘是国家级扶贫开发重点县，传统的农业大县，县域综合实力还不强，传统优势产业关联度不高。

二是工业经济的主导地位不突出。工业经济规模小，2010年全县工业增加值占地区生产总值的比重仅为28.6%；企业规模普遍较小，缺乏龙头带动企业；传统产业比重高，高新技术产业较少。

三是现代农业产业化发展水平有待提高。农业基础薄弱，农业生产科技含量低，农业产业化龙头企业较少，缺乏拳头产品和农业品牌，“三农”问题依然是今后长期而艰巨的一项任务。

四是第三产业发展水平较低。总体规模较小，占GDP的比重较低，特别是现代物流、金融信息服务等现代服务业发展滞后，对工农业发展的支撑和相互促进作用还不突出。

五是推进城乡统筹发展的力度不够，与新乡市建设河南省城乡统筹发展试验区的要求存在一定差距。

六是和谐社会建设面临诸多难题，经济社会结构和各种利益格局面临深度调整，社会矛盾和风险因素日益增多，妥善应对突发公共事件的压力加大。

总体上看，“十二五”时期，全县面临的发展环境更为复杂，必须增强机遇意识、忧患意识、发展意识，科学把握发展规律，主动适应环境变化，有效化解各种矛盾，大力推进经济大转型、城乡大建设、改革大推进、民生大改善，开创科学发展新局面。

第二章 指导思想和发展目标

一、指导思想

“十二五”时期封丘县经济社会发展的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕建设开放封丘、富裕封丘、生态封丘、和谐封丘，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强县为中心任务，坚持城乡统筹发展、突出城镇化、协调推进工业化和农业现代化，着力改革开放，着力调整结构，着力改善民生，着力保护环境，努力建设粮食生产核心示范区，打造综合食品生产加工基地、纺织服饰生产加工基地、特色装备制造业基地、金银花生产加工基地，积极培育新兴产业，大力发展服务业，不断增强县域经济竞争力、可持续发展能力和自主创新能力，加快实现农业大县向农业强县、工业弱县向工业强县的转变，努力开创封丘统筹发展、开放发展、和谐发展、跨越发展新局面，县域综合实力实现晋位升级。

二、基本原则

要完成“十二五”规划，加快封丘县经济社会发展，需遵循以下基本原则：

——**坚持跨越发展，壮大经济规模。**紧紧抓住发展第一要务，加快发展速度，提高发展质量，增强发展后劲，迅速壮大经济规模，增强经济实力。

——**坚持统筹兼顾，城乡协调发展。**加快推进新型城镇化和社会
主义新农村建设，逐步缩小城乡发展差距，形成城乡经济社会一体化
发展、共同繁荣的新格局。

——**坚持科技进步，提升创新能力。**深入实施科教兴县与人才强
县战略，加大科技投入，强化企业在技术创新中的主体地位，建立以
企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。

——**坚持改革开放，创新体制机制。**继续深化改革，构建充满活
力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，坚持开放带
动，加大招商引资力度，进一步推进对外开放。

——**坚持以人为本，实现共建共享。**把改善民生作为经济社会发
展的出发点和落脚点，加强和谐社会建设，健全公共服务体系，实现
民富与县强的有机统一。

三、发展目标

“十二五”时期，要紧紧围绕富民强县，建设“农业强县”、“工
业强县”战略目标，充分发挥农副产品资源、人力资源和现有产业基
础等优势，依托封丘县产业聚集区重点发展综合食品加工业、纺织服
饰业、生物化工业等重点产业，努力打造优质食品生产加工基地、纺
织服饰加工基地，特别要充分发挥金银花的全国原产地优势，努力打
造全国最大的金银花生产加工基地。依托封丘县起重产业聚集区，重
点发展装备制造业、机械加工业和钢材物流业，努力打造特色装备制
造业产业集群。同时，积极培育新兴产业，大力发展服务业，进一步

提升产业结构层次。加快全面建设小康社会步伐，积极推进经济社会全面协调可持续发展，使封丘总体实力全面提升，竞争力全面增强，城乡一体化全面推进，社会民生全面改善。

——**经济发展主要目标：**全县经济保持又好又快发展，综合经济实力进一步增强。到 2015 年，全县生产总值达到 127 亿元以上，“十二五”期间年均增长 12%，其中第一产业增加值 30.35 亿元，年均增长 3%左右；第二产业增加值 62.14 亿元，年均增长 18%以上；第三产业增加值 34.8 亿元，年均增长 15%以上；人均 GDP 达到 16560 元以上。财政一般预算收入 2.95 亿元左右，年均增长 10%，占生产总值的比重进一步提高。全社会固定资产投资达到 190 亿元，年均增长 15%。引进域外资金 28 亿元，年均增长 18%。物价总水平保持基本稳定。

——**结构调整主要目标：**产业结构、需求结构、要素投入结构、城乡结构优化调整取得重大进展。到 2015 年，二、三产业增加值占 GDP 比重达到 70%以上。

——**民生改善主要目标：**城乡居民收入水平和生活质量显著提高，和谐社会建设取得重大成效，公共服务体系进一步健全。到 2015 年，城镇居民人均可支配收入达到 17200 元，年均增长 10%；农民人均纯收入达到 5875 元，年均增长 8%。高中阶段教育达到 87%；城镇化水平年均提高 2 个百分点以上，达到 35%左右。五年新增就业岗位 3.5 万个。城镇登记失业率控制在 4.5%以内。社会保障水平进一步提升，城镇居民基本医疗保险参保率、基本养老保险参保率分别达到

90%、95%；新农保、新农合覆盖率分别达到 90%和 99%以上。教育、文化、体育、卫生等公共服务设施进一步完善，民主法制建设和精神文明建设取得新进展。

——**资源环境主要目标：**资源利用效率显著提高，节能减排取得新进展，生态环境明显改善，可持续发展能力得到加强。单位生产总值能耗、万元工业增加值用水量分别比“十一五”期间下降 5%和 7%以上。主要污染物 COD、SO₂、氮氧化物和氨氮排放量消减率均达到 10%以上。林木覆盖率达到 22%，污水处理率达到 87%以上，垃圾无害化处理率达到 90%以上。

专栏1 封丘县“十二五”经济社会发展主要目标

| 类别 | 序号 | 指标名称 | 单位 | 2010年 | 2015年 | 年均增长(%) | 指标类型 |
|------|----|------------------------|------|-------|-------|---------|------|
| 经济发展 | 1 | 生产总值(2010年价) | 亿元 | 70.64 | 127.3 | 12 | 预期性 |
| | 2 | 人均生产总值 | 元 | 9350 | 16560 | 12 | 预期性 |
| | 3 | 全社会固定资产投资 | 亿元 | 94 | 190 | 15 | 预期性 |
| | 4 | 财政一般预算收入 | 亿元 | 1.83 | 2.95 | 10 | 预期性 |
| | 5 | 社会消费品零售总额 | 亿元 | 16.81 | 33.81 | 15 | |
| | 6 | 引进域外资金 | 亿元 | 15.2 | 28 | 18 | 预期性 |
| 结构调整 | 7 | 服务业增加值占GDP比重 | % | 24.5 | 27.3 | 15 | 预期性 |
| | 8 | 高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重 | % | | | | 预期性 |
| | 9 | 城镇化率 | % | 25.4 | 35 | 2个百分点 | 预期性 |
| | 10 | 畜牧业产值占农业总产值比重 | % | 52 | 60 | | 预期性 |
| | 11 | 居民消费率 | % | | | | 预期性 |
| 民生改善 | 12 | 城镇居民人均可支配收入 | 元 | 10680 | 17200 | 10 | 预期性 |
| | 13 | 农民人均纯收入 | 元 | 3999 | 5875 | 8 | 预期性 |
| | 14 | 五年新增城镇就业人数 | 人 | 6200 | 35000 | | 预期性 |
| | 15 | 城镇登记失业率 | % | 3.8 | 4.5 | | 预期性 |
| | 16 | 高中阶段教育毛入学率 | % | 85 | 87 | | 预期性 |
| | 17 | 新农合覆盖率 | % | 99.5 | 99以上 | | 预期性 |
| | 18 | 新农保覆盖率 | % | 90.7 | 99以上 | | 预期性 |
| | 19 | 城镇居民基本医疗保险覆盖率 | % | 85 | 90 | | 预期性 |
| | 20 | 城镇职工基本养老保险覆盖率 | % | 85 | 95 | | 预期性 |
| 资源环境 | 21 | 万元生产总值能耗(2005年价) | 吨标准煤 | | -5 | | 约束性 |
| | 22 | 万元工业增加值用水量 | 立方米 | | -7 | | 约束性 |
| | 23 | COD消减指标 | % | | 10 | | 约束性 |
| | 24 | SO ₂ 排放削减指标 | % | | 10 | | 约束性 |
| | 25 | 氮氧化物消减指标 | % | | 10 | | 约束性 |
| | 26 | 氨氮消减指标 | % | | 10 | | 约束性 |
| | 27 | 林木覆盖率 | % | 15.6 | 22 | | 约束性 |
| | 28 | 污水处理率 | % | 75 | 87 | 1.6 | 约束性 |
| | 29 | 城镇垃圾无害化处理率 | % | 85 | 90 | 1.4 | 约束性 |

第三章 加快发展现代农业，打造农业强县

“十二五”期间，用发展工业的思路发展农业，加快农业发展方式转变，坚定不移地推进农业科技创新，积极发展品牌农业、高效农业、创汇农业和高端农业，促进农业生产向产业化、规模化、集约化、标准化方向转变，构建“全链条、全循环、高质量、高效益”的现代农业产业体系。

一、推进现代种植业发展

充分利用种植业已有优势，加强国家粮食核心区建设，并在保障粮食生产持续稳定增长的前提下，进一步深化农业结构调整，推动种植业向高效特色方向调整，推进现代种植业发展。

1、加强国家粮食核心区建设

始终把粮食生产放在重要位置，采取积极有效的措施，狠抓粮食生产不放松，建设好封丘县粮食核心区。

大力开展高产创建。依托中科院封丘县高产开发工程、省粮食核心区建设和省院合作项目，继续实施小麦高产开发“1346工程”和秋粮高产创建活动，广泛开展高产示范区、示范方和攻关田建设，逐步将封丘打造成为粮食核心区的优质高产示范区。“十二五”期间，争取保持全县粮食生产能力稳定在13亿斤以上。

加快良种更新换代。建立农作物新品种试验展示基地，及时引进高产优质多抗新品种。加快新品种更新步伐，严格控制具有严重缺陷

或退化变劣品种的应用，扩大生产上表现最佳品种及新筛选突破性品种推广应用比例，积极推进原种化。严格落实种子生产技术规程，全面提升种子质量。利用国家优势作物良种推广补贴政策，推广作物原种和一级杂交种。以优质强筋小麦新品种试验及展示基地建设为重点，健全完善良种繁育和监管体系。“十二五”期间，建设良种繁育基地 10 万亩，建设小麦、玉米新品种试验站 8 个，小麦、水稻原种和玉米一级杂交种普及率达到 80%以上；筛选出综合性状优良的新品种 20 个以上；每年引进主要粮食作物新品种达到 10 个以上；最佳品种及新筛选突破性品种推广应用比例达到 90%以上。

加强综合配套栽培和病虫害综合防治。针对不同作物、不同区域特点，大力推广落实组装配套栽培技术。积极开展预测、预报和防治技术研究，推广生物农药和天敌昆虫、抗性品种等生物防治技术。“十二五”期间，每年推广高效、低毒、低残留的新农药 1 个以上，推广面积 10 万亩次以上，组建专业防治队 30 个。

加强基本农田保护。建立基本农田保护动态监管体系，严格控制占用和改变基本农田性质。处理好生态环境建设和农业结构调整与基本农田保护的关系，农业结构调整中要稳定基本农田的数量、布局和质量。“十二五”期间，保持耕地保有量在 73440 公顷，基本农田保护面积 66507 公顷。

加快中低产田改造。大力提倡使用配方肥料，实施测土配方施肥补贴项目。做好土壤养分批量化快速测试、配方肥生产供应。实行化肥深施，切实提高肥料利用率。积极争取国家耕地有机质提升补贴项

目，推行施肥有机、无机相结合。以改善农业基础生产条件为基本任务，坚持“三高”（高起点规划、高标准建设、高效益运行）的原则，实行水、土、田、林、路综合治理，把全县建成旱涝保收、高产稳产的高标准基本农田。“十二五”期间，全县累计投资 20 亿元以上对全县中低产田进行改造，每年测土配方施肥面积达到 30 万亩以上。

加强农田水利基本建设。以防洪除涝、灌区配套、节水灌溉、中小河道治理、病险水闸除险加固为重点，大力加强农田水利基本建设，着力建设节水灌溉、旱涝保收田、打配机井等现代农田水利工程。抓好防洪除涝工程建设。认真做好以灌区节水技改为重点的灌溉工程建设，完成国家安排的辛庄引黄灌区节水改造项目。加快灌区水资源管理体制改革的步伐，推广灌溉用水定额管理制度，建立健全农民和用水户协会参与管理机制，提高灌区管理水平，提高农业灌溉保证率。着重解决好引黄补源问题，加快平原水库建设的步伐，保障农业生产需要。加强水资源的统一管理，推进节水型社会建设，严格实行计划用水和节约用水，确保全县水资源的可持续利用。确保管辖的引黄涵闸正常运行，满足灌区用水需求，努力扩大灌区引黄灌溉面积特别是水稻等水作物灌溉面积。认真抓好南水北调渠首治理项目、千亿斤粮食工程、农业综合开发、扶贫开发等项目建设，不断提高农业生产能力，“十二五”期间，每年新打机井 3000 眼以上，每年新增节水灌溉面积 3 万亩，每年新增旱涝保收田 2.5 万亩。

2、推进特色种植业发展

深化农业结构调整，实施龙头带动战略，积极推动特色种植业向

“产业化、品牌化、绿色化”方向发展。

推进特色种植业产业化发展。以金银花、树莓、食用菌、花生、蔬菜等为重点，继续扩大种植规模，强化公司带动的产业化运作，支持龙头企业通过定向服务、定向收购等方式兴办农业产业化基地，鼓励专业合作组织创办以基地建设为主要内容的各种类型的公司。**金银花：**重点支持中天食品有限公司、博凯生物、绿色农业等公司，采用产业化方式，继续发展金银花生产并提高品质，加快金银花产品深加工技术研究和推广。建设金银花深加工研究中心，金银花系列产品研发中心，金银花脱水及精选分级的设备研制企业，金银花产品统一销售中心和金银花种植及产品生产标准化体系等。“十二五”期间种植面积稳定在 20 万亩以上。**树莓：**重点依托美日康公司、河南津思味农业食品有限公司，采用“公司+科研+基地+经济合作组织+农户”的发展模式，推进封丘树莓成为我国种植规模最大的树莓示范种植基地。**食用菌：**注重产业化发展，扩大食用菌生产规模，到 2015 年规模达到 1 万吨。**花生：**开展花生高产创建，实施农业部花生高产创建项目，提高花生生产整体水平。**蔬菜：**大力推进蔬菜生产，发挥封芹品牌，建立 1 万亩大棚、温室蔬菜生产基地。到 2015 年，蔬菜面积发展到 16 万亩。

推进特色种植业品牌化发展。围绕金银花、封芹、树莓、太空麦等特色优势农产品，对本土及引进的品牌农业企业进行重点扶持。提高农产品质量安全水平，强力推进无公害农产品的产地认定和产品认证。高标准建设封丘县农产品物流集散基地，争取把农产品物流基地

打造为省内最大的金银花、花生、食用菌、蔬菜集散中心之一，带动封丘农业品牌进入高价值竞争、高效率流通的层面。“十二五”期间，争取创建 10 个市级以上名牌农产品，5 个省级名牌农产品。到 2015 年，全县认定无公害农产品、绿色食品、有机食品、地理标志农产品（三品一标）基地面积达到 80 万亩，产品认证数量达到 30 个以上。

推进特色种植业绿色化发展。探索绿色经济发展路径，加快现代农业基地建设，促进特色农业走绿色化发展道路。利用全省农业标准化生产示范县优势，完善农产品检测设备，实现产品在当地检测后可以直接运往国内外市场。标准化发展特色农业种植基地，实施测土配方施肥、科技入户、农业机械化、基本农田标准化和农产品“三品”开发工程，实现从地头到餐桌的全程监管。到 2015 年，争取新建农业科技示范园区 5 处，成为全国“三品”原料基地之一。

专栏 “十二五”种植业重点建设工程

- **粮食核心区建设：**一是实施高产示范田工程建设，“十二五”期间，小麦建成2个亩产550公斤以上的万亩连片高产示范区、18个亩产600公斤以上的千亩高产示范方、4个亩产550公斤以上的高产乡镇、36块亩产700公斤以上的高产攻关田；玉米建立2个亩产700公斤以上万亩高产示范片、4个亩产达到800公斤的千亩示范方、6个亩产达到1000公斤以上高产攻关田；水稻建立1个亩产650公斤以上万亩高产示范片、3个亩产达到700公斤的千亩示范方、3个亩产800公斤以上高产攻关田。二是建设良种繁育基地10万亩，建设小麦、玉米新品种试验站8个。三是继续实施中科院封丘县高产开发工程、省粮食核心区建设和省院合作项目、小麦高产开发“1346工程”。
- **特色农产品基地建设：**“十二五”期间，稳定金银花种植面积20万亩；扩大食用菌生产规模到1万吨；每年建立花生万亩高产示范片1个、亩产700斤千亩示范方1个、亩产900斤高产攻关田2块；蔬菜面积发展到16万亩，其在设施蔬菜面积4万亩；实施美日康公司2000亩的树莓博物园及苗木繁育基地、5万亩树莓规范化种植示范基地建设项目。
- **推进农产品认证：**到2015年，全县认定无公害农产品、绿色食品、有机食品、地理标志农产品（三品一标）基地面积达到80万亩，产品认证数量达到30个以上。
- **农产品物流集散基地建设：**建设封丘农产品交易市场，打造农产品物流集散基地，并争取把农产品物流基地打造为省内最大的金银花、花生、食用菌、蔬菜集散中心之一，成为区域性农产品集散基地。

二、加快现代养殖业发展

把发展畜牧业作为建设现代农业的突出任务和主导产业，实施现代畜牧业跨越工程，构建现代畜牧产业体系，全面提升畜牧业规模化、

标准化、产业化、信息化水平，把封丘县建设成为立足豫北、辐射区域的优质安全畜产品核心产区。

1、推进规模化养殖，优化养殖业布局

强化养殖小区建设，推动养殖业的规模化发展。争取在“十二五”期间全部完成鸡、猪、牛、羊的高标准化规模养殖场建设，以抓大户、建小区为重点，大力建设优质畜产品生产基地，发展规模经营场户，实现封丘养殖业新的跨越。到2015年，全县畜牧业产值达到40亿元，占农业总产值的60%以上；家禽出笼3000万只，生猪出栏110万头，肉、禽蛋产量分别达到15万吨和7万吨；农民人均畜牧业纯收入达到1200元，畜牧业综合生产能力达到省内领先水平。

完善布局，推进畜牧业板块基地建设。建设四大畜禽养殖板块基地，一是奶牛养殖基地：以沿黄乡镇陈桥镇、尹岗乡、李庄乡、曹岗乡、荆隆官乡以及回族乡、鲁岗乡、黄陵镇等乡镇为重点，继续抓好黄河滩区绿色奶业示范带建设。二是优质蛋肉鸡养殖基地：以留光乡、黄陵镇、陈固乡、鲁岗乡、潘店镇、冯村乡等蛋鸡养殖优势区为基础，建立优质蛋肉鸡养殖基地。三是优质生猪养殖基地：确定以赵岗、冯村、留光、潘店、黄德、陈固为主产区，沿新长北线和106国道建设生猪养殖带。四是优质肉牛、肉羊养殖基地：以应举循环农业有限公司为龙头，在封丘沿黄乡镇，突出抓好种草养牛、养羊。在陈桥镇、荆官乡、曹岗乡、李庄乡、尹岗乡5个沿黄乡镇和应举镇、回族乡等7个乡镇建立商品肉牛、奶牛、肉羊生产基地。

培育20个龙头企业，形成龙头型经济发展格局。加大力度建设

龙头企业，实施龙头带动，形成畜产品加工产业群。重点支持雨润集团、绿荷盛道、大富养殖、中原农牧、鑫达农牧、农家人、志刚养殖场、封丘县中牛公司等龙头骨干企业建设大项目，壮大规模，并延伸产业链发展屠宰加工业。“十二五”期间，引进培育 20 个畜禽养殖业重点企业，带动全县养殖业的产业化发展。

2、建设质量保障体系，发展绿色畜禽产品

注重畜产品质量安全保障体系建设，完善县、乡、村畜产品质量安全监管执法手段，建立畜产品质量安全追溯体系，完善畜禽产品质量安全检验检测体系，扩大全县畜禽产品认证的规模和数量，健全畜产品安全事故应急处置机制。抓好品改体系建设，提高良种生猪比例。抓好防疫基础设施建设，提高防疫能力和水平，完善乡镇动物防疫基础设施，建设动物无规定疾病区域。强化兽药、饲料管理，建立健全兽药饲料质量检验监测体系和使用登记制度。发展壮大动植物检疫队伍，争取在 3 年内专业防治队伍覆盖全县乡镇。加强对畜禽粪便的处理，大力支持大中型沼气工程建设。到 2015 年，建成畜产品质量控制和监管体系，畜产品质量抽检合格率达到 96%以上，主要畜禽品种全部实现良种化，畜禽粪便全部实现无害化处理。

3、充分利用水面资源，加快水产业发展

调整优化渔业结构，大力开发黄河背河洼地和滩涂等宜渔资源，发展特色渔业、生态渔业、休闲渔业。开展名优新品种的引进、试验和推广，抓好水产养殖病害测报、防治，制定和落实水产养殖技术操作规程，推行标准化养殖。重点在陈桥、潘店、冯村等乡镇建

设水产养殖基地。同时，加强渔政管理，继续开展渔业资源增殖放流，促进渔业可持续发展。到 2015 年，全县水产品总产量达到 0.8 万吨。

专栏 “十二五” 畜牧业重点建设工程

- **完成畜禽养殖重大项目 1 个：**河南绿荷盛道奶牛养殖有限公司建设项目，到 2015 年建成存栏 2000 头标准化奶牛养殖场 5 个，生产能力达到年提供鲜奶 8 万吨。
- **开工建设畜禽养殖重大项目 7 个：**包括封丘县生猪标准化养殖场（小区）建设项目，改扩建养猪场 122 个；封丘县中牛有限公司万头肉牛养殖场建设项目，新增年出栏肉牛 1 万头；黄河滩区生态畜牧业示范项目，新建、改造养殖场 17 个；封丘县正大 10 万头生猪养殖基地项目，新建标准化万头生猪养殖场 10 个，实现年新增生猪出栏 10 万头；河南大富肉鸡有限公司 1350 万只肉鸡标准化示范场建设项目；生猪调出大县项目，年调出生猪 80 万头以上；奶牛养殖大县项目，奶牛存栏 1 万头以上；秸秆养畜项目。

三、推进现代林果业发展

发挥林业在封丘经济社会发展中的重要作用，大力发展高效生态林业，形成点、片、网、带相结合的较完备的林业生态体系，大力发展特色经济林果业。

发展林业工程，建设林业生态县。进一步改善生态环境，提高防风固沙功效，实施农田防护林体系改扩建工程、防沙治沙工程、生态廊道网络建设工程、城市林业生态建设工程、村镇绿化工程、经济林工程、园林绿化苗木花卉工程、森林抚育和改造工程等八项工程。推进林地承包经营权流转，加快林地产业化发展。“十二五”期间，

全县新增防沙治沙 1 万亩、速生丰产林 3 万亩、经济林 1 万亩、河路渠绿化 200 公里；村镇绿化全部达到建设标准；义务植树 750 万株；农田全部实现高标准林网化；实现林地流转面积 5 万亩，建设黄河生态走廊，完成沿黄河大堤生态防护林带 60 公里。到 2015 年，全县林地面积达到 26 万亩，林木覆盖率达到 22% 以上，河路渠绿化率达 95% 以上，活立木蓄积量达到 80 万立方米，建设以黄河湿地和大堤绿化带为基础，建成森林公园，把封丘林业生态建设提高到一个新水平，达到生态县建设标准。

大力发展特色经济林果业，加快黄河生态旅游区建设。把林业产业建设作为调整农业产业结构、实现农民脱贫致富、推进新农村建设的重要措施，大力推进特色经济林果业发展。扩大果树、花卉种植，重点推广低产园改造、高接换种、整形修剪、果实套袋、黄化病防治等技术，建设特色经济林示范基地。扩大林果储藏保鲜规模，建设保鲜库。发展以生态旅游为主的“乡村旅游”，使其成为封丘具有较大发展潜力和广阔发展前景的新兴产业。利用和整合封丘林业资源，把生态文化通过实物转变为休闲体验活动，带动生态旅游业发展。加快黄河生态旅游区建设，建设陈桥石榴采摘园，抓好陈桥宋文化、青龙湖度假旅游景区的交通、接待等基础设施建设，加强各景区的有机衔接，挖掘黄河水资源特色，打造旅游精品景区。“十二五”期间，建设水果采摘、花卉观赏、农家餐饮、水产垂钓休闲等为特色的生态农业园区 10 个。到 2015 年，使全县果树种植面积稳定在 5 万亩。

专栏 “十二五”林果业重点建设工程

- **林业工程建设：**“十二五”期间，全县新增防沙治沙 1 万亩、速生丰产林 3 万亩、经济林 1 万亩、河路渠绿化 200 公里；村镇绿化全部达到建设标准；义务植树 750 万株；农田全部实现高标准林网化；实现林地流转面积 5 万亩，建设黄河生态走廊，完成沿黄河大堤生态防护林带 60 公里。到 2015 年，实现全县林地面积达到 17 万亩，林木覆盖率达到 22%以上，河路渠绿化率达 95%以上，活立木蓄积量达到 50 万立方米，努力达到生态县建设标准。
- **林果特色农业园区建设：**建成陈桥石榴采摘园等以水果采摘、花卉观赏、农家餐饮、水产垂钓休闲等为特色的生态林果园区 10 个。在陈桥、曹岗、黄德、留光建设以石榴、杏、日本斤柿为主的 5 万亩特色水果基地。

四、继续加大农业综合开发

以高标准农田示范项目为平台，改善农业基本生产条件和保护生态环境，推进农业科技进步和机制创新，加强农业基础设施建设，提高农业综合生产能力，在“十二五”期间建设高标准农田 10 万亩。

水利措施。实施节水灌溉、旱涝保收田、打配机井等现代农田水利工程。做好以灌区节水技改为重点的灌溉工程建设，提高农业灌溉保证率。进一步完善输变电路配套。“十二五”期间，在项目区新打机井 909 眼，配套机井 1364 眼；架设高低压输变电路 721 公里；开挖总共长 86 公里的疏浚支沟 5 条，埋设地埋管道 648 公里，新建桥、涵、闸、站各类建筑物 1160 座。到 2015 年，实现项目区灌溉保证率达到 80%，灌溉水利用系数达到 0.9。

农业措施。增加农业机械，重点发展大中型农业机械，提高作业

效率。继续推进良种推广。整修田间道路，保证田间主干道晴雨畅通。

“十二五”期间，在项目区五年推广优质良种 100 万公斤，实现良种覆盖率达到 100%，优质化率达到 100%，引进优质小麦品种 2 个；购植保机械 220 台，大型拖拉机、联合收割机、玉米收获机 34 台；新修、整修田间道路 435 公里，使项目区农田形成 200-300 亩为一网格的格田。

林业措施。以改善项目区生态环境、提高抵御自然灾害能力为目的，全面建设、完善农田林网。按照国家平原绿化高级达标标准，建立完善高标准农田生态防护林网。“十二五”期间，在项目区建设农田生态防护林 0.73 万亩，使项目区林网控制面积提高到 90%以上。

科技措施。结合国家 948 节水高产农作模式及关键技术要求，大力推广农业高新和实用技术。建立冬小麦-夏玉米节水高产高效一体化技术体系。“十二五”期间，举办不同类型技术培训班 90 期，印发技术资料 9 万份，培训农民 1.5 万人次，购置仪器设备 600 台件，农业科技贡献率达到 60%以上，科技措施对项目区粮食增产幅度达到 15%以上。

专栏 “十二五”农业综合开发重点建设工程

➤ **封丘县农业综合开发工程：**在县城东部，原 106（S227）以东，文岩渠以南，贯孟堤以西的留光、黄陵、尹岗 3 个乡（镇），共 59 个行政村，建设高标准农田 10 万亩。包括开挖疏浚支沟 5 条，新打机井 909 眼，配套 1364 眼，新增节水灌溉面积 8.27 万亩；实施测土配方施肥和种子产业化工程，提高项目区农业机械化水平，完善农田林网，使项目区小麦亩产达到 550 公斤左右，玉米达到 600 公斤左右，年增产粮食 2989.9 万公斤以上。

五、建设现代农业支撑体系

不断优化现代农业发展环境，完善农业服务体系，建立健全农村土地流转机制，大力发展新型农业经营主体，打造封丘现代农业发展的支撑体系。

加快农业服务体系建设。组织实施一批农业科研项目，推广一批增产增效的实用技术，不断提高农业科学技术普及水平，加强农产品质量检测监管体系建设。健全完善农技服务体系，巩固6个基层区域站建设，并根据产业布局和发展需要，逐步扩大区域站规模和数量。强化农业信息服务体系，扩大农业信息网络覆盖面，提高农业信息“落地入户”水平。加快发展多种类型的农产品市场流通业态，推动“农超对接”。健全完善农业气象服务体系，提高主要农业气象灾害监测、预报和预警能力。加强农业面源污染治理，大力发展节药、节肥农业，推广清洁农业生产。“十二五”期间新建和改造农副产品批发市场5个，农业面源污染得到显著改善。

建立健全农村土地流转机制。健全土地流转信息的采集、发布、评估制度，积极培育农村土地承包经营权流转市场和土地流转中介服务组织。积极研究制定农民把土地承包经营权以市场交易价格出资入股、租赁、置换、转让的政策，吸引资金和技术，积极支持家庭农场和种粮大户发展，推进土地适度规模经营，提高土地产出率和劳动生产率。加快推进农村社会保障制度改革，积极探索以土地换社保、以土地换稳定收益的有效办法，为农业规模经营奠定制度基础。“十二五”期间，全县土地承包经营权流转面积发展到10

万亩。

大力发展新型农业经营主体。使农业经济合作组织、农业股份制合作经济、现代农业企业和专业化生产户成为全县农业产业的经营主体。重点推广龙头企业主导、中小企业集群、合作组织和种养大户联动发展的三类农业经营组织模式，提高农业产业化发展水平，培育和构建适应产业化发展的新型农业经营格局。加快发展农业合作经济组织，推动土地、资金、技术、装备和劳动力的联合和合作，扩大合作组织生产规模。“十二五”期间，农民专业合作社发展到300家，覆盖农户达到50%，市级以上示范社达到30家。

提高农机装备能力和作业水平。积极争取并认真组织实施农机购置补贴项目，加快农机具更新改造步伐，大力推广先进适用的农机新技术、新机具，重点发展新型、高效、多功能的大中型农业机械，推进封丘农机装备结构不断优化。筹备建立农机科技示范推广基地1个，用于农机新机具、新技术及主要粮食作物生产模式的机械化优化集成研究及农机新技术试验、示范、观摩。引导和扶持农机合作组织有序快速发展，大力推进农机服务社会化。“十二五”期间，重点扶持10个农机专业合作社，并逐步发展到35个左右，作业面积达到全县总作业量的50%左右，基本具备全方位农机社会化服务能力。全县平均每百亩耕地拥有农机动力140千瓦以上，农业综合机械化水平达到90%以上。

推进农科教一体化。建立县领导与中科院封丘生态农业试验站驻封专家联系制度，县领导与试验站定期召开联席会议。选聘农业

高级专家教授组成“封丘县现代农业高级专家智囊团”，鼓励支持农业高级专家（教授）领办、技术参股、入股农业龙头企业、高效农业园区和农村经济合作组织。“十二五”期间，争取有5家以上农业高校、科研院所在封丘设立试验基地、科研基地或分支机构。依靠科技进步，大幅度提高土地产出率、农村劳动生产率和农业整体效益，大力加强主要农作物新品种引进推广与配套技术推广，加强蔬菜无土栽培技术和无公害栽培技术的推广应用。开展配方施肥技术推广，调整肥料结构，增加有机肥施用量，重点研制推广缓释肥。普及先进适用技术使科技人才队伍实力逐步增强。“十二五”期间，推广实施县级以上“科普及适用技术传播工程”项目8项，培训农业技术人员1.8万人，使他们掌握1—3项先进适用技术。

专栏 “十二五”农业支撑体系重点建设工程

- **现代农业技能培训工程：**“十二五”期间，有重点地加强农业技能培训，每年培训专业农民1.5万人。健全完善农技服务6个基层区域站建设。
- **发展新型农业经营主体：**“十二五”期间，农民专业合作社发展到300家，覆盖农户达到50%，市级以上示范社达到30家。
- **农科教一体化推进行动。**建立县领导与中科院封丘生态农业试验站驻封专家联系制度，选聘农业高级专家教授组成“封丘县现代农业高级专家智囊团”。

第四章 壮大工业规模，打造工业强县

坚持工业强县战略，走新型工业化道路，以封丘县产业集聚区和起重产业园区为载体，积极承接国内外产业转移，强力打造食品、起重装备制造和纺织服饰三大支柱产业，加快培育发展以生物产业为主的新兴产业，改造提升化工产业，迅速壮大工业规模，推进产业结构优化升级，努力构建集约化、集聚化、清洁化、可持续的现代工业体系，把封丘打造成为全省有一定影响力的食品工业基地、起重装备制造基地和纺织服饰基地。

一、做优食品工业

封丘食品工业应立足现有产业基础，充分发挥农业大县、产粮大县、畜牧大县的优势，以封丘县产业集聚区为载体，重点发展粮食加工、肉制品加工、酒类饮料、功能保健食品等，提升食品加工能力，延伸产业链条，提高产品附加值。以培育龙头企业为重点，以品牌营销、食品安全、精深加工、集约发展引领全县食品工业结构升级，打造从原料生产、食品加工、物流配送、到销售为一体的产业链发展模式，推进全县食品工业原料生产基地化，产加销经营一体化，制成品优质安全品牌化，不断提高食品工业的综合效益和竞争力。到 2015 年，全县食品工业销售收入达到 30 亿元，加工企业达到 50 家，形成年销售收入超亿元企业 5 家，形成国家级农业产业化龙头企业 1 家，省级农业产业化龙头企业 2-3 家。

以封丘县丰富的优质小麦资源为依托，加强现有粮食加工企业整合，大力培育龙头企业，建设日处理 1000 吨以上的小麦加工生产线；大力发展专用面粉、挂面主产品和饲料下游产品，拉伸小麦加工产业链，形成规模化的行业集群，打造封丘加工“航空母舰”。到 2015 年，全县小麦加工能力达到 100 万吨/年。以封丘县丰富的生猪、肉鸡、肉牛等优势畜禽资源为依托，以封丘福润禽类加工有限公司等企业为龙头，重点发展冷却保鲜肉、低温肉制品、熟食制品等，优化肉制品的产品结构，提高肉制品档次。到 2015 年，全县形成肉制品加工能力 25 万吨/年。依托寒山啤酒、新乡博凯生物技术有限公司、河南美日康有限公司、河南省中天食品有限公司等重点企业，大力招商引资，加强对外合作，重点发展酒类、金银花功能饮料等产品，尽快使其做大做强。利用封丘丰富的金银花、树莓等资源，采用生物技术等高科技手段，精心培育和发展具有高科技、高附加值和高利润的金银花含片、金银花泡腾片、金银花胶囊、金银花茶等功能保健食品。充分发挥农副产品资源丰富的优势，继续支持白酒、腐竹、豆腐乳等传统食品产业的发展，本着“健康”、“自然”、“绿色”和个性化的原则，发展食用酱油、醋、玉米味精、鸡精鸡粉类鸡味调味料等调味品，使调味品行业向多元化方向发展。

二、做大纺织服饰产业

纺织服饰产业应立足现有产业基础，抓住东南沿海纺织服装产业向内地转移的有利机遇，以封丘县产业集聚区为载体，积极承接纺织

服装产业转移，重点发展化纤纺织、服装服饰等，到 2015 年，纺织服饰产业销售收入达到 20 亿元，纺织服装企业达到 35 家，形成产值超亿元企业 5 家。

以提升产业升级、扩张企业规模、扩大自营出口为工作重点，围绕御槐工业用呢、金利达化纤等龙头企业，抢抓行业发展的优势，使其尽快上规模，尽快建立工业用呢、工业用棕丝的生产基地，化纤纺织企业达到 10 家，形成超亿元企业 2 家。利用封丘县劳动力资源优势，加大招商引资力度，积极承接东南沿海服装产业转移，做大做强服装产业，形成万人以上的产业工人。在引进优势品牌的同时，积极培育自有品牌，提高服装产业的竞争力。并依托封丘县优质皮革资源丰富的优势，加强龙头企业培育，引导皮革产业向精深加工方向发展，延伸产业链条，提高产品附加值。重点支持马氏皮革、台资联昇、龙华胜（鞋业），大力发展高档皮鞋、高级面革皮件等产品，筹划建设专业皮件加工园。使皮革生产加工企业达到 10 家，形成产值超亿元企业 2 家。

三、振兴起重装备制造制造业

起重装备制造制造业应充分利用其产业基础和悠久历史，以起重产业园区为载体，积极推动起重装备产业集聚，壮大起重装备制造制造业规模，振兴封丘起重装备制造制造业。到 2015 年，封丘县起重机械装备制造制造业销售收入达到 75 亿元，起重机械装备制造企业达到 150 家，形成超亿元企业 15 家，其中产值超 5 亿元企业 5 家以上。壮大起重装备制造制造业

造业规模。立足起重装备制造业现有基础，依托河南东升重型机械有限公司、中原起重销售有限公司、中原特钢、港口起重、大汉重工、河南盛达起重机械有限公司、河南通用起重设备有限公司等骨干企业，重点发展高科技含量的高吨位起重机、架桥机、港口机、门座式起重机、卷筒机等机械装备产品，推动起重装备制造业向设备成套化、生产集约化方向发展，着力培育 15 个年产值超亿元的起重装备制造企业，进一步提升起重装备制造业的市场竞争力。**加强技术研发与合作。**以河南东升重型机械有限公司、中原起重有限公司、河南通用起重设备有限公司等骨干企业为重点，建立和完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。支持重点起重装备制造企业成立工程技术中心，加强企业之间、企业与大专院校和科研院所之间的联合攻关，不断增强原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力，强化企业在技术创新中的主体地位，全力打造知名品牌，形成新的产业优势。**推广应用先进制造模式。**以企业信息化为突破口，促进信息化与工业化融合。支持起重装备制造业企业根据本企业实际，采用计算机辅助制造、柔性制造系统、先进控制技术等信息技术改造工艺技术和装备，提高制造过程的自动化、智能化水平。大力推进管理信息系统在企业财务、物流、营销、人力资源等管理环节的应用，实现管理的集成化、信息化和智能化。引导和推广、应用计算机集成制造系统、精益生产、清洁生产模式、虚拟制造模式等先进制造模式。

四、培育新兴产业

以市场需求为导向，以优势资源为基础，以科技创新为动力，以企业为主导，以产业化发展为手段，积极培育以生物医药、生物能源和生物农业为主的生物高新技术产业。2015 年全县形成 10 家左右现代生物企业，年销售收入 15 亿元，其中产值超亿元的重点企业 3 家，使生物产业成为封丘县的特色与优势。鼓励龙头企业建立研发中心，引进、吸收、消化先进技术，不断开发有自主知识产权的新技术。大力提高科技进步对经济增长的贡献率，推进产学研结合，提高企业的技术创新能力，提升知识产权对经济发展、文化繁荣和社会建设的促进作用。“十二五”期间，建立 6 个企业技术中心。专利申请量、授权量年均增长 8%以上，企业专利申请比例提高到 15%以上。全县生物高新技术产业建成工程技术中心 3 家。围绕丰富的金银花资源，依托新乡博凯生物技术有限公司、中天食品有限公司、美日康有限公司等龙头企业，重点发展金银花中药制剂、金银花提取物、树莓制品等生物医药产品。鼓励医药生产企业建立技术研发中心，在保证医药疗效的前提下，提高质量控制水平，同时开发出一批疗效确切的医药新产品。鼓励和支持中药提取物、中成药、中药饮片（含配方颗粒）、中药新药等提高质量控制水平，按标准化、规范化、商品化组织生产。积极推广应用先进的超临界萃取、大孔树脂分离、膜提取分离、超微粉碎等提取、分离、纯化等关键生产技术和制剂技术。利用丰富的农作物秸秆和畜禽养殖粪便资源，重点推进秸秆沼气利用、秸秆生物量全利用、规模养殖场畜禽大中型沼气工程建设。依托中国科学院封丘

农业生态实验站的技术优势，重点发展农作物优良品种的培育栽培、林业新品种的推广应用、绿色农产品的产业化发展、脱毒红薯的规模种植与深加工、绿色无公害水稻等。

五、改造提升传统产业

化工产业应采用先进适用技术，加快现有企业的改造提升，加快产品更新换代，提高产品质量，促进节能减排。到 2015 年，化工产业销售收入达到 20 亿元，形成超亿元企业 3 家，其中超 10 亿元企业 1 家。**加强现有企业改造提升。**重点培育企业集团，在技术改造和提高产品质量档次上要有新突破，确保其能耗和污染物排放达到相关标准要求，支持企业向煤化工、精细化工、高科技化工方向发展。重点支持化工企业进行战略调整和技术改造，提升产品的科技含量。**持续推进污染治理和节能减排。**重点抓好化工企业的清洁生产、工艺装备更新改造、“三废”回收利用工作，鼓励企业回收余气、尾气及残液中的化工产品，降低废气、废水、废液排放，减少污染。对不能稳定达标排放或不符合总量控制要求的化工企业实施停产治理或限期治理。

六、加快产业集聚区建设

充分发挥封丘县产业集聚区和起重产业园区的重要载体作用，加快两大产业集聚区配套基础设施和公共服务设施建设，引导生产要素向优势区域、优势产业、优势企业集中。

封丘县产业集聚区。充分发挥封丘县产业集聚区纳入省级产业

集聚区的优势，强化其对全县工业的支撑地位，把产业集聚区建设作为全县拉动增长、优化结构、增强竞争力的重要平台。以规模优势突出、功能定位明晰、集聚效应明显、辐射带动有力为目标，加大招商引资力度，完善管理机构和管理体制，优化发展环境，积极承接产业转移，做大做强食品、纺织服装产业；继续加强产业集聚区基础设施建设，推进西环路、北环路、泰康路、前进路等道路建设，进一步扩大产业集聚区道路网络覆盖面积，并实现道路的排雨排污、亮化绿化等配套建设。同时，加大世纪大道升级改造推进力度，加大标准化厂房建设力度，力争在“十二五”期间完成二期标准厂房四个区18万平方米的建设任务，提高土地集约节约利用水平。推进产业集聚区污水集中处理步伐，继续加快配套服务设施建设，加快产业集聚区创业服务中心、综合商务服务区、物流园区、中介服务平台、金融服务平台及集聚区内教育、卫生医疗等功能性设施建设。封丘县产业集聚区在现有基础上，拓展发展空间、实现产城共融，规划区域面积达到19.1平方公里，就业人员3.6万人。

封丘县起重专业园区。加快封丘县起重专业园区建设，重点促进起重机械装备制造产业集聚发展。坚持加快发展与提升水平并举，产业集聚与优化布局互动，按照“三轴（起重大道这条东西向主干路和规划的两条南北向主干路作为三条轴线，实现镇区和工业园区之间紧密联通的交通发展轴和南北向功能联系轴）、两区（规划范围内形成中部的工业区和东部的尹岗片区）”不断优化发展布局，提升产业集群发展水平。加大自主研发和创新能力，提高起重核心部件自制能

力，完成起重大道建设，打通滨河路、陶北路等，扩大集聚区框架，完善道路交通网络。不断完善给水厂及配套管网、污水处理厂及配套管网、燃气等基础设施。封丘县起重专业园区规划面积 10 平方公里，力争到 2015 年建成区面积达到 6 平方公里，园区实现营业收入 60 亿元，实现利税 9 亿元，建成区面积达到 6 平方公里。

专栏 “十二五” 工业发展重大工程

- **食品工业。**新乡市博凯生物有限公司金银花深加工建设项目、中天食品有限公司金银花系列食品项目、封丘县福润禽类加工有限公司食品加工建设项目、河南美日康树莓深加工项目、寒山啤酒有限公司功能性啤酒生产项目、绿荷盛道有限公司奶制品项目、伟佳速冻食品生产项目、继隆农业有限公司脱水蔬菜项目。
- **起重装备制造。**河南东升起重设备有限公司变频调速电动葫芦建设项目、河南东升起重设备有限公司科技研发中心建设项目、河南港口起重有限公司船用门式起重机生产项目、河南通用起重机械设备有限公司年产 1500 台套可视频塔式起重机建设项目、河南大汉重工有限公司门座式起重机生产项目、封丘县中原特钢铸造有限公司年产 10 万套减速机生产项目、新乡市中航重工有限公司航天配件生产项目、新乡市大桥起重机械有限公司年产 3500 吨起重配件生产项目、河南盛达起重机械有限公司卷速机、风力发电设备生产项目等一批重点项目。
- **纺织服装产业。**龙华胜鞋业（封丘）有限公司高档女鞋生产项目、新乡市金利达化纤有限公司年产 800 吨造纸专用丝及 3 万平方米工业滤布生产项目、黄陵镇夜来坊有限公司纯棉纺织加工技术项目、封丘县中原棉绒有限公司年产 3 万吨棉浆板三期扩建项目、龙啸鞋业有限公司运动休闲鞋生产项目、新乡市联昇皮革有限公司皮革加工项目等一批重点项目。
- **生物产业。**新乡市博凯生物有限公司禽流感疫苗研发项目、新乡市博凯生物

有限公司金银花深加工项目、新乡市博凯生物有限公司动植物蛋白纤维生产项目、新乡市博凯生物技术有限公司金银花提取物和忍冬藤生产项目、美日康树莓提取物生产项目、华兰生物血浆提取项目、中天食品有限公司金银花针剂生产项目、封丘县润丰农林发展有限公司花卉、苗木良种培育基地建设项目、秸秆发电项目等一批重点项目。

- **化工产业。**木糖醇生产项目、氮肥能量优化及污水综合治理项目、华胜粉业10万吨小麦淀粉生产及污水处理项目。
- **产业集聚区。**产业集聚区研发平台技术项目、集聚区基础设施建设项目、标准化厂房建设项目、标准化厂房二区建设项目等一批重点项目。

第五章 加快发展服务业，构建现代服务业体系

坚持做大规模与提升层次并重、壮大生产性服务业与培养新兴服务业并重，以重点项目、龙头企业、特色园区、知名品牌、对外开放为抓手，努力建成与新型工业相融合、与现代农业相配套、与城镇化和城乡一体化相协调、与城乡居民需求相适应，高标准、高起点、高效率的服务体系，推动服务业实现跨越式发展。

一、大力培育和发展现代物流业

紧紧抓住物流业快速成长的历史机遇，依托封丘县区位和交通优势，按照“政府引导、市场运作、企业主体、园区承载”的发展模式，以农副产品加工、装备制造等产业物流为重点，以扶持物流园区、龙头企业、农副产品物流服务站为抓手，以现代物流公共信息平台为支撑，改造提升物流业态，大力发展第三方物流，提高封丘现代物流业的社会化、专业化和规模化水平。鼓励现有运输、仓储、货代、联运快递企业功能整合和服务延伸，努力培育一批竞争力强、技术先进的现代物流企业，使现代物流业成为全县工农业发展的重要支撑，努力把封丘县打造成在豫北具有较大影响的农副产品物流基地。到 2015 年，力争全县货运量达到 1500 万吨。

二、发展壮大文化旅游业

大力发展文化旅游产业。本着“统一规划、合理开发、开放经营、

永续利用”的原则，创新“政府主导、部门联动、市场运作、社会参与”旅游发展模式，以宋源文化、黄河文化、生态休闲文化旅游为主题的三大旅游为主线，构建自然景观和人文相宜，观赏景物和休闲度假兼得，集旅游、餐饮、休闲、度假为一体，具有浓郁地方特色的黄金旅游风景线。整合陈桥驿站、国家级鸟类自然保护区、曹岗险工、青龙湖、金银花基地等自然人文景观资源，加快旅游文化标志性项目的开发与运作，打造“中国著名驿站”、“黄河险工”、“豫北最大淡水湖”、“金银花第一县”等旅游文化精品。力争到2015年，全县接待旅游人数达到20万人次，旅游年创收入达到2600万元。

三、积极发展金融业

立足经济社会发展需求，大力推进农村金融改革，以拓宽融资渠道和扩大融资规模为重点，整合优化金融资源，拓宽融资渠道，促进银企合作，重点扶持为中小企业和“三农”服务的新型金融服务机构发展。加快发展地方金融机构，积极考虑引进民间资本，建设多层次资本市场。大力推动保险市场发展，继续推进农业保险试点工作，统筹发展城乡商业养老保险和健康保险，不断创新服务方式，丰富保险服务内涵。

四、推动房地产业健康发展

围绕建设宜居城市发展战略目标，把房地产开发与旧城改造、“城中村”改造建设相结合，不断提升城市品位和人居环境，加大房地产投入，使房地产业在推动我县经济社会发展中起到重要支撑作用。“十

二五”期间，要进一步拓展房地产开发投资融资渠道；支持和吸引多种经济成分参与房地产开发。加快建立保障性与开发性相结合的城市住房供应体系，决心用五年左右的时间基本解决城乡居民住房困难问题。制订保障性住房建设规划，加大廉租房、经济适用住房、公共租赁住房的建设和供应，每年不低于3万平方米。根据县城总体规划，力争五年内完成建成区内6个城中村改造和棚户区改造，按照产业聚集区规划，积极推进产业聚集区村庄整合，到2015年，完成房地产开发投资20亿元，开工商品房面积150万平方米，商品房竣工面积100万平方米，城乡居民人均住房使用面积达到45平方米以上。

五、推动商贸流通业转型升级

以深化商贸流通体制改革和机制创新为动力，以开拓市场特别是农村市场、提高城乡居民消费水平为主线，推进传统商业经营方式向现代商贸流通方式的转变。围绕传统商贸流通业，推进商贸业资源整合，加快县级商业中心、区域商业中心、特色商业街和社区商业服务网点建设。扶持和发展商品批发零售专业市场，推进农贸市场升级改造。创新经营模式，大力推进连锁经营、特许经营、专业配送、代理制、仓储式超市等新型业态发展，积极发展大型流通企业。加快商业特色街区建设，重点培育温州商业街、文化路特色商业街和北街商业步行街，强化特色街区管理，硬件建设和软件建设并重，不断提升特色街区的品位，进一步发挥服务功能。大力发展和完善社区商业，满足居民消费需求。整合现有餐饮企业资源，鼓励餐饮企业发展连锁经营。以商贸街区、综合性购物中心、连锁超市、专业批发市场、农村

集贸市场、村邮站及“新网”工程建设为骨架，形成布局合理、功能齐全、统一开放、竞争有序、城乡统筹发展的商贸流通体系，使商贸业继续成为服务业的重要支柱产业。到 2015 年，全县社会消费品零售总额达到 41 亿元，年均增长 15%，年销售额超过 1 亿元的商品零售企业达到 5 个，年销售额超过 5000 万元的餐饮企业达到 3 个。

专栏 现代服务业重大工程

- **现代物流业。**重点建设封丘县产业聚集区现代物流园区、黄德镇蒋村火车站物流园区、起重产业聚集区物流中心、南环路物流中心四个重点物流园区以及物流科技信息服务中心。在城关、王村、应举、留光、曹岗等乡镇打造服务农村的物流服务站，集中建造一批农副产品收、购、销、冷藏一体化的小型物流服务站（点）。
- **旅游业。**打造陈桥驿风景名胜区、国家级鸟类自然保护区、青龙湖“三大”品牌景区。重点抓好陈桥驿风景名胜区文物与生态旅游建设项目、东湖生态旅游景区开发项目、青龙湖旅游景区开发项目、大河生态园建设项目、青堆遗地建设项目。
- **商贸流通业。**重点抓好后北场果蔬批发市场建设项目、汽车汽配市场建设项目、封丘县城关镇小食品批发市场建设项目、兴华商城改扩建项目、封丘县粮食仓储建设项目、金银花交易中心建设项目。
- **房地产开发。**封丘县瑞封花园建设项目；封丘县小区建设项目。

第六章 统筹城乡发展，构建现代城镇体系

把统筹城乡发展、加快城乡一体化作为重点发展方向，把推进城乡“发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业、社会管理”六个一体化作为着力点，加快人口、产业、生产要素聚集步伐，努力形成以中心城区为核心，重点乡镇为依托，一般乡镇和新型农村社区为基础的层次分明、结构合理、功能互补、协调发展的具有明显地方特色的现代城镇体系。

一、突出发展中心城区

坚持规划先行，明晰发展定位，优化空间布局。按照“产业向集聚区集中，人口向城镇集中，居住向社区集中”的原则，完善城市总体规划，将老城区、新城、产业集聚区统筹布局，加快生态公园、公共图书馆、科技馆、体育场等城市功能项目建设，着力把县城建设成具有办公、居住、休闲、服务等功能的现代化生态宜居城区。到2015年，县城建成区面积达到20平方公里，人口达到15万。

加快新区建设。城区建设以新区开发为重点，高标准建设商业中心、行政中心区，文化教育中心区，实现城市重心的转移。行政机关集中迁移到世纪大道北侧，东至幸福路、西至封曹路、北至东风路，实现行政的集中化、区域化。加快住宅与房地产业发展。

加强老城区改造。兴建公共服务设施，使住宅与公共绿地、道路绿化融为一体，改善居住环境和居住质量。严格控制独宅独院，住宅向5~6层或高层发展，人均居住面积达到30平方米，总建筑面积

达到 450 万平方米。在住宅单位设计上采取灵活多样，错落有致的设计手法，增强建筑的韵律和美观性，适当安排停车场和休闲健身场地、绿地率不低于 25%，为居民创造一个方便、舒适、环境优美的居住环境。

加强基础设施建设。“十二五”期间，计划总投资 5 亿元，新建、修整道路 30 条，新增道路长度 40 千米。对老城区内道路进行拓宽、取直、修整，人行道逐条进行高标准铺设，并适时适地进行绿化、亮化；新城区道路路面质量、宽度、道路绿化高标准修建，严格控制道路红线；完成四条环路建设；工业路、黄池路、文化路、幸福路向北延伸至北环；行政路、东风路、兴华路分别向东、西延伸至东环和西环，完善城市主次干道的布置，扩大城区框架，完善道路交通网络。对县城四个出入市口进行高标准景观改造；做好绿地、供水、供气、供暖专项规划编制，并按规划严格实施；大力推进县城区引黄水源地工程的规划及实施；不断加大绿化投入力度，力争 5 年内使老城区绿地率达到 25%以上，新城区绿地率达到 30%以上，人均绿地面积 6 平方米以上，对新城区主干道路口全部进行绿化；加强路灯维护和管理，力争县城区路灯亮灯率达到 98%以上；扩建、改建公交车站，健全公交系统，完善城区停车系统，建设机动车停车场，布置自行车停车场；建成第二水厂并投入使用，日供水能力达到 5 万吨；修建污、雨水提升泵站各一座；对老城区四个碱坑进行整治；对城区排水河道和保留的蓄水坑彻底清障、清淤、疏通、改造，治理十支渠，加大断面，防洪能力提高到 30 年一遇；利用西气东输工程，在城区内铺设天然气

管网，居民使用天然气率达到 40%。通过基础设施建设，不断完善城市功能，提高县城承载能力。

加快公共服务设施建设。加快建设南部蔬菜批发市场体系、现代商贸区和物流中心体系，对兴华商城进行改造，加快城北新区集贸市场建设步伐；建设公共图书馆、商务楼、科技馆、体育中心、停车场、高档次影剧院等活动中心；结合封丘人文、历史，规划建设 6—8 个附有主题雕塑的文化游园、休闲广场，突出封丘人文、地理、文化、内涵等元素，提升县城文化建设品位；强化城市景观的塑造，建设形态各异的城市闪光点；尽快实现县城通燃气工程，筹划建设星级酒店，并加快医疗卫生、教育等设施建设步伐，提高服务水平，增强服务能力。

二、积极推进小城镇建设

按照“膨胀县城、发展城镇、整体规划”的原则，制定各乡镇发展规划，形成以县城中心为主体，辐射黄陵、黄德、陈桥等卫星乡镇的布局，形成以封曹路、106 国道、新长路、封黄路、新长北线等主要交通干线为依托的经济发展带，最终形成布局合理、规模适当、协调发展的县城城镇体系。到 2015 年，除现有的黄陵、黄德、赵岗、陈桥、应举、潘店、留光为建制镇外，还要发展其他有实力的乡成为建制镇，成为区域政治、经济、文化中心，完善城镇功能，提高人民生活质量和水平。

三、加快推进新型农村社区建设

按照统筹城乡发展、加快城乡一体化的要求，加大财政支农和扶贫开发力度，积极推动新型农村社区建设，加快新型农村社区基础设施和公共服务体系建设，明显改善农村农民的生产生活条件和整体面貌。

建设农村新型社区。紧紧围绕发展新产业、建设新家园、培育新农民、营造新生活、建立新体制的思路，按照“减量化、规模化、集约化”原则，着力打造“人口集中、产业集聚、服务集约、和谐美满”的新型农村社区，实现居住环境改善，生产生活条件提高。按照适当集中、合理布局、设施配套的要求，加强新型农村社区建设规划，推进空心村治理和节地型住宅建设。“十二五”期间，重点建设 136 个新型农村社区，合理归并自然村，引导农民向中心村集中，有序推进迁村并点。

加强农村基础设施建设。加快农村公路建设，完善农村公路网络，实现村村通公交，解决农民出行难问题。继续实施农村安全饮水工程，解决全县 31.4 万人饮水安全问题，力争全县农村自来水入户率达到 70% 以上。推行沼气、太阳能等清洁能源，鼓励建设沼气池，完善沼气服务体系。改善乡村卫生状况，积极推行“村收集、乡镇转运、县处理”的生活垃圾收集处理体系。到 2015 年，全县农村生活垃圾处理率达到 85% 以上。

加强农村公共服务体系建设。建立农村中小学危房改造和维护长效机制，提高农村义务教育保障水平。继续加强农村文化娱乐、图书

阅览、广播电视等公共文化服务体系建设，加强农村远程教育和农业技术培训。完善三级农村卫生服务网络，重点支持农村卫生服务站的改造建设。积极推进农村居民最低生活保障、新型合作医疗制度、新型农村养老保险建设，逐步建立健全农村社会保障制度。

四、统筹城乡一体化发展

创新城乡协调发展机制，破除城乡分割的体制机制性障碍，增强城镇发展活力，加速推进城乡一体化进程。统筹城乡一体，重点在产业发展、基础设施建设、公共事业发展、生态环境保护等方面加强统筹。

提高城乡规划和建设管理水平。高起点、高标准、高质量地编制城乡一体化发展的各项规划，加强与国民经济和社会发展规划、土地利用规划等的相互衔接。合理划定功能分区，明确具体功能定位，改变城乡居民区与工业、农业区交相混杂的状况，优化城乡建设空间布局。按照一体化的要求，统筹编制城乡规划，加强城镇体系规划与村镇体系规划的有机衔接，加强配套设施建设，改善农村人居环境。加强城乡非农产业空间布局的统一规划，优化农村产业结构，统筹城乡产业发展。探索城乡统一规划、统一建设、统一管理的新机制，提高城乡规划建设管理水平。

全面推动城乡一体化。坚持规划先行、就业为本、统筹兼顾、有序推进的原则，着力推进城乡规划、基础设施、产业布局、市场体系、公共服务、劳动就业、社会保障、社会管理等方面的一体化，建立健

全以工促农、以城带乡长效机制，促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动，加快形成城乡经济社会发展一体化新格局。

加快公共服务向农村延伸。引导城区资金、技术、信息等要素向农村流动，鼓励城区商贸、物流、金融、咨询等服务业和公交、供水、燃气、污水和垃圾处理向周边村镇延伸，提高城乡公共设施共享水平。提高农村公路建设等级和标准，健全农村公路管护机制，完善农村路网体系，加快农村公交化步伐，建成覆盖城乡、方便快捷的公交客运网络。推进建设农村清洁、经济的能源体系，进一步健全城乡统一供电网络。实施农村信息化工程，扩大广电网、通讯网、互联网“三网合一”范围。统筹教育、卫生、文化、社会保障等公共资源在城乡之间的均衡配置，全面提高财政保障农村公共事业水平，加快建立城乡统一的公共服务体系。

五、加大扶贫开发力度。进一步瞄准贫困对象，搞好扶贫开发政策与农村低保政策有效衔接，在搞好农村基础设施建设的基础上，加大农村产业扶持，不断增加农民收入，提高扶贫效率。继续实施扶贫开发整村推进措施，进一步改善贫困地区生产、生活条件。到 2015 年，全县贫困人口降至 1.01 万人，完成 40 个贫困村整村推进。

六、积极做好移民安置工作。按照“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，围绕增加移民收入、加快移民村发展，多措并举，强力推进，使移民新村成为“主导产业明确、移民生活宽裕、基础设施和公共服务设施完备、村容村貌整洁、文体教

卫场所齐全、民主管理规范、村风民俗文明”的社会主义新农村示范村。在圆满完成第一批移民村建设、搬迁安置的基础上，严格按照“程序合法、移民委托、统一实施、四方监管、强力推进、确保质量”的工作思路开展第二批移民新村建设工作，确保完成建设、搬迁任务。按照“搬得出、稳得住、能发展、可致富”的总体要求，完善扶持方式，加大扶持力度，改善移民生产生活条件，逐步建立促进移民经济发展、生态环境改善、农村社会稳定的长效机制。

专栏 “十二五”统筹城乡发展重大工程

- **道路交通设施。**封丘县城世纪大道改造项目、兴华路建设项目（西外环至建兴路东）、宋源文化街建筑及道路、封丘县城东环新建工程、封丘县城北环新建工程、封丘县城西环新建工程，S227 西曹线（延津至开封黄河大桥）改建加宽工程、S308 冢沁线改建加宽工程、X004 韦陈线封丘县界至文岩渠段新建工程、Y007 何家铺至原阳三里新建工程、Y005 鲁岗至前大章段新建工程、Y008 黄寨至杨徐寨村新建工程、Y012 尹岗至王马牧新建工程、封丘县 2 个客运站场、封丘县货运站场（港湾站 48）等一批重点项目。
- **供水工程。**封丘县黄德镇供水项目、应举镇供水项目、陈桥镇供水项目、赵岗镇供水项目、封丘县供水管网改造项目等一批重点项目。
- **污水处理工程。**封丘县污水处理工艺升级改造项目、封丘县城区污水管网改造项目等一批重点项目。
- **绿地环卫工程。**封丘县城关镇垃圾中转站建设项目、封丘县黄德镇垃圾中转站建设项目、封丘县潘店镇垃圾中转站、封丘县陈桥镇垃圾中转站建设项目、封丘县黄陵镇垃圾中转站建设项目等一批重点项目。
- **商业文化设施。**封丘县城北农贸大市场建设项目、封丘县小商品批发零售市场建设项目、封丘县文化路北段商业街建设项目、封丘县黄池路温州商业街建设项目、封丘县文化中心建设项目、封丘县各乡镇综合文化站建设项目、封丘县金银花交易中心建设项目等一批重点项目。
- **新型农村社区建设。**重点建设 136 个新型农村社区；扶持农户 1.5 万户、扶

贫开发整村推进 40 个村。

第七章 推进基础设施现代化，增强发展支撑能力

围绕提升现代化水平，继续加强水利、交通、信息、电力等基础设施建设，努力建设适度超前、对经济社会发展支撑有力的现代化基础设施体系。

一、完善水利设施建设

加强灌区配套改造和节水灌溉。继续实施引黄灌溉工程，充分发挥引黄工程的灌溉能力，扩大沿黄特别是县城北部分乡镇利用黄河水灌溉面积，新建青龙湖水库和红旗渠水库，实施大功引黄灌区供水末级渠系改造项目、辛庄灌区供水末级渠系改造项目、辛庄灌区节水改造续建配套项目，争取使大功、辛庄两个引黄灌区全部达到旱浇涝排，灌区管理工作实现科学化、信息化。实施井灌区节水灌溉、泵站灌区续建配套节水改造等工程。完成封丘县辛庄灌区供水末级渠系改造工程，新修衬砌渠道，新修斗排 155 条，建筑物 2543 座。通过工程节水改造，完善斗、农渠系及田间总体布局，改善灌溉面积 10.7 万亩，新增灌溉面积 6.4 万亩。封丘县辛庄灌区节水改造续建配套项目，衬砌渠道 50.34KM，新建建筑物 156 座。河南省大功引黄灌区供水末级渠系改造项目，斗渠衬砌 430 条，开挖、疏浚斗排 396 条，农渠衬砌 1446 条，新修斗门 430 座，新修农门 2411 座，新修斗灌生产桥 1722 座、斗排生产桥 1722 座，新修涵洞 86 座、渡槽 69 座。新修天然渠公路桥，文岩十支衬砌绿化项目。完成河南省新乡市黄河流域重点地

区中小河流近期治理项目。其中天然八支河道整治清淤 15 公里、天然七支河道整治清淤 18 公里、文岩九支河道整治清淤 27 公里。到 2015 年，灌溉水利用系数提高到 0.67，新增灌溉面积 6.4 万亩，改善灌溉面积 50 万亩。

推进调蓄和河道治理工程。实施黄河流域重点地区中小河流近期治理工程、低洼易涝工程项目，增强防洪、排涝效果，改善两岸及周边地区的生态环境，促进工农业增产增收。加强黄河水资源调度管理，积极向上级争取引水指标。争取实施低洼易涝工程项目，解决 24 条支渠上排涝闸站的建设。“十二五”期间，新增排涝面积 7 万亩、改善排涝面积 40 万亩。

大力实施农村饮水安全工程。本着确保供水的原则，加强布设管网铺设路线，彻底解决好饮水居民的饮水安全问题，确保全天候供水，真正实现农村供水城市化，使群众喝上“放心水”。“十二五”期间，大力建设集中供水设施，打深井 86 眼，延伸管网，覆盖 238 个行政村，到 2015 年，全部解决封丘县所涉及的高氟、苦咸、重污染区的 31.4 万人的饮水安全问题。

加强水利信息化建设。建设灌区信息化管理试点，全面提高封丘水利管理的现代化水平。基本建成防汛抗旱指挥调度信息系统、水资源监测管理信息系统，水土保持监测管理信息系统、水质监测与评估信息系统。

二、加快交通设施建设

加强公路网建设。完善全县路网骨架，“十二五”期间配合上级有关部门实施已列入省“十二五”规划的京港澳高速与大广高速连接线高速公路建设项目，郑（州）——济（南）高速铁路建设项目，完成世纪大道改造工程（方庄至幸福路、封丘县城东环、西环、北环路新建工程，S219 黄德至桑园大修工程，S213 吴黄线王堤至开封黄河大桥大修工程，S308 冢沁线封丘境内改造工程，沿黄经济开发带公路，改造封丘至起重产业专业园公路，小寨至冯马台公路、S227 西曹线改建加宽工程、S219 永定线改建加宽工程、S311 赵原线改建加宽工程等干线公路新建、改建工程。以“乡乡连、县县畅、村村通”为目标，加强县乡公路建设。“十二五”期间，共规划建设农村公路 761.5 公里，其中县道 111.4 公里，乡道 202.6 公里，村道 452.5 公里，大、中、小桥梁 68 座，规划项目计划总投资 4.53 亿元。

完善交通客货枢纽站建设。新建县汽车站，改、扩建县乡客货运输场站，建设封丘县大广高速物流园区、封丘县起重专业园区客货运输站、封丘县黄德客货运输站、封丘县李庄货运站。在封丘 24 个新型社区各建设 1 个港湾站。

三、加快信息设施建设

提高基础信息网络技术水平。实施宽带提速工程，实现城镇“百兆到户、千兆进楼、百万兆出口”网络覆盖能力，推进农村“光纤到村”。实施移动通信网络升级工程，基本建成有效覆盖全县的第三代

移动通信网，跟进部署第四代移动通信网络，建设新一代高速无线接入网。实施有线电视网络优化工程，完成全县有线电视数字化整体转换和双向改造。实施物联网推进工程，推动传感网与通信网、互联网和广播网等网络基础设施融合。各种数据通信系统全部实现宽带化。

健全完善农业信息体系。充分利用网络、电视、广播、报纸、手机短信等媒体和“三电合一”、“农信通”等平台，进一步完善和提高信息传播方式和手段，不断延伸农业信息网络末梢。做好信息资源的开发、整合，实现互动和资源共享。拓宽信息服务领域，扩大对有针对性、实效和前瞻性信息的采集和发布，及时向农民提供政策、技术、气象、供求、价格等信息，确保农业信息服务作用发挥。

四、提升电力保障能力

增强能源保障能力。以建立安全可靠的电力保障体系为目标，加强城乡电网建设和改造，提高电网等级和保障能力。完善电网建设，扩大电网规模，优化电网结构，合理布局电网，完善城市与农村电网，促进发输变电协调发展、各等级电压电网配套衔接。“十二五”期间，实施 15 项高压配电网新建扩建项目，1 项高压配电网变电站增容改造项目，10 条高压配电网线路改造项目。

调整电力能源结构。以电力发展为中心，加快调整能源结构，促进能源供给多元化。积极开发新能源和可再生能源，结合畜禽养殖业

发展大型沼气发电工程，发展固体生物质燃料发电工程。发展太阳能光伏发电。

专栏 “十二五”重点基础设施工程

- **重点水利建设工程：**（1）继续实施引黄工程，包括新建青龙湖蓄水工程、红旗渠蓄水工程，实施大功引黄灌区供水末级渠系改造项目、封丘县辛庄灌区供水末级渠系改造项目、封丘县辛庄灌区节水改造续建配套项目，保证辛庄灌区灌溉面积 17.1 万亩，下游补源面积 6 万亩，保证大功灌区新增灌溉面积 1.8 万亩，有效灌溉面积达到 82.1 万亩，新增灌溉面积 17.1 万亩骨干渠道。（2）新打机井 9943 眼，改造配套机井 6072 眼。（3）实施小型农田水利建设重点县建设项目，新打机井 260 眼，新重建桥闸建筑物 237 座，清淤疏浚渠道 258 公里，铺设地埋管 362.4 公里，衬砌渠道 17 公里，恢复新增灌溉面积 1.86 万亩，新增节水灌溉面积 4.43 万亩，改善排涝面积 3.549 万亩，新增节水能力 332 万立方米。（4）继续实施黄河流域重点地区重点河流治理工程，整修文岩九支、文岩十支、天然七支、天然八支。（5）对封丘县 3 万亩以下的排水沟渠及渠系配套建筑物和装机容量 1000 千瓦以下的小型提排水泵站进行治理和规划，新增排涝面积 7 万亩、改善排涝面积 40 万亩。（6）治理 4 条黄河流域重点地区中小河流，河道整治清淤 90.4km，建设堤防护岸 25.3km。（7）实施农村饮水安全工程，打深井 86 眼，覆盖 238 个行政村，到 2015 年，全部解决封丘县所涉及的高氟、苦咸、重污染区的 31.4 万人的饮水安全问题。（8）封丘县国家新增千亿斤粮食工程，总投资 1.3 亿元，改造高产、稳产粮田 27 万亩，主要工程包括井、田、路、渠等综合治理、农机、农技综合配套。
- **交通设施工程：**实施小寨至冯马台公路、S227 西曹线改建加宽工程、S219 永定线改建加宽工程、S311 赵原线改建加宽工程等 34 项公路完善改造工程，共新建、改扩建公路 590 公里。新建 40 公里的原阳-封丘的旅游道路。建设占地面积 120 亩的封丘县大广高速物流园区，建设占地面积 50 亩的客货运一体的多功能综合站场——封丘县起重专业园区客货运站，在封黄公路与新长北线交汇处新建客货运一体的多功能综合站场，在尹章路与油贯路交叉口处新建客货运场站 1 处。

➤ **通信设施建设：**推进农村“光纤到村”；实施有线电视网络优化工程、物联网推进工程；基本建成有效覆盖全县的第三代移动通信网，跟进部署第四代移动通信网络。

电力建设工程：新建娄堤输变电、城南输变电、赵岗输变电、孙庄输变电、留光输变电、尹岗输变电、黄德输变电等 7 项高压输变电，扩建迎春输变电、戚城二期输变电、尹岗二期输变电、黄德二期输变电等 4 项高压输变电，实施鲁岗变高压配电网变电站增容改造项目，10 条高压配电网线路改造项目。

第八章 大力推动科技创新，强化人才支撑

“十二五”期间要把构建科技创新体系建设作为优化产业结构、提高产业竞争力的战略突破口，大力加强农村和社会事业的科技进步，加快技术创新与科技成果转化，不断提高自主创新能力，为实现全县经济社会科学发展、提速发展、和谐发展提供有力的科技支撑。

一、构建产学研结合的技术创新体系

创新产学研用结合组织形式，以项目为纽带，以契约化为保障，引导和推动企业、科研机构、高等院校建立多种形式的产学研联盟。围绕食品、纺织服装、起重装备三大支柱产业，开展技术合作和联合攻关，掌握一批对产业发展有重大带动作用、具有相对优势和自主知识产权的核心技术、关键技术、共性技术和配套技术，大幅度提高产业技术水平和核心竞争力。

二、建立主体多元化的创新投入机制

突出企业技术创新的主体地位，鼓励其加大投入，引导有条件的重点企业组建企业技术中心。进一步加大对科技的投入，对填补省内空白或在全省具有领先地位的产品、技术等方面进行重点扶持。到“十二五”末，全县科技三项经费占同期县财政年度预算支出达到2%。积极引导社会团体、科研院所、金融机构、民间个人投资科技领域。探索建立以企业和民间资本为主、政府引导投入的科技风险投资机

制。

三、形成多层次支撑的创新服务体系

发挥政府整合资源的功能，做好科技服务体系发展规划，完善科技服务链的衔接。加强服务功能的整合与集成，以封丘县产业集聚区、起重产业园区为依托，重点建设技术交易、信息咨询、公共技术、创业孵化等服务平台，向网络化、社会化、产业化发展。重点扶持培育一批服务专业化、发展规模化、运行市场化、管理规范化的科技创新服务机构，造就具有较高专业素质的科技创新服务队伍。

四、加快完善人才的引进和培养机制

树立“人才是第一资源”的观念，以各类科技园区、基地、专家大院为载体，搭建创新创业平台，大力开展引智活动，积极引进国内外优秀科技人才。大力营造尊重知识、尊重人才、鼓励创业的社会氛围，建立人才激励、竞争和淘汰机制，形成有利于优秀人才脱颖而出和充分施展才华的良好环境。鼓励职业学校、教育培训机构增设相关学科和紧缺专业，大力培养高层次、专业化的急需人才。按照现代农业发展要求，围绕绿色生产、精深加工和物流销售，积极培养农村科技骨干和实用人才。

第九章 加强资源环境支撑能力建设，增强可持续发展能力

一、强化资源节约和集约利用

坚持资源开发和节约并举、节约优先的方针，合理利用土地、水等各种资源，促进资源节约、集约和可持续利用。

节约和集约利用土地。严格保护耕地特别是基本农田，控制非农业建设占用耕地。加强对建设用地选址的引导和控制，杜绝盲目占用耕地。提高占用耕地经济成本，逐步减少单位投资和单位产出占用耕地量。以“有限指标保重点、一般项目靠挖潜”为基本思路，在严格保护耕地和基本农田，基本保障工业化、城镇化协调发展的建设用地需求的基础上，努力实现土地高效利用。加强产业集聚区和工业园区土地的节约和集约利用，严格项目准入条件。到 2015 年，全县实现耕地占补基本平衡，耕地保有量不低于 100 万亩，集约利用水平有较大提高。

合理利用和节约水资源。构建科学的水资源集约节约利用体系，促进水资源的高效利用和优化配置。改革管理体制，强化对水资源的综合规划和科学管理。统筹生产、生活和生态用水，协调城乡、工农用水关系。推广高效工业节水和循环利用技术，减少结构性耗水。加强城镇污水集中处理和再生利用体系建设，节约城市生活用水。加快发展节水型农业，提高农业灌溉水有效利用系数。到 2015 年，全县万元地区生产总值用水量要降低 10%，节水灌溉工程占农田总灌溉面

积的 80%，灌溉水有效利用系数提高到 0.50 以上。

二、加强环境保护和生态建设

加强环境保护。实行严格的饮用水源地保护制度，确保饮水安全。有效控制水污染，完善县城污水处理厂和配套管网建设，积极开展中水回用。加快封丘县产业集聚区和起重专业园区污水处理设施建设，积极推进乡镇污水处理厂建设；加快化工、化纤纺织、皮革等重点行业、重点企业的污水治理，确保实现达标排放。加快大气污染治理，继续实施全县二氧化硫排放总量控制，加强工业锅炉升级，加大小锅炉淘汰，引导居民使用天然气、液化气、沼气、太阳能等清洁能源。强化固体废物的控制与管理，加强工业固体废弃物综合利用和处置技术的开发，拓展废物综合利用产品的市场。到 2015 年，固体废弃物综合利用率达到 80%以上。加快城镇生活垃圾分类收集、储运和处理系统建设，推广使用可降解的包装材料，提高垃圾无害化处理率和可利用物质的综合利用率。到 2015 年，城镇生活垃圾无害化处理率达到 90%以上；以“生态乡镇、生态村创建”为主要抓手，推进农村环境整治，提高农村环境质量。加强农村生活垃圾处理，建立完善“村收集、乡镇转运、县处理”的乡镇垃圾处理体制。加强农村饮用水源地污染防治工作。以大中型沼气工程建设为抓手加强农村畜禽养殖污染治理。“十二五”期间，大气、水、噪声等常规指标全部达到相应标准要求，城乡环境质量明显改善，化学需氧量排放量、二氧化硫排放量、氨氮排放量、氮氧化物排放量分别均比 2010 年减少 10%。

搞好生态环境建设。以建设林业生态县、建设生态宜居封丘为目标，大力推进全县生态体系建设。继续实施农田防护林体系工程、防沙治沙工程、生态廊道网络工程、城市林业生态建设工程、村镇绿化工程、经济林工程、园林绿化苗木花卉工程、森林抚育和改造工程等重点生态建设工程，扩大林地面积，增加森林碳汇，发挥林地生态和经济功能。加强城市绿化和环境建设，推进城市景观林、城区公共绿地、环城绿带建设；鼓励合理使用化肥、农药，发展无公害、绿色和有机农业，开展农业废弃物综合利用，建立可持续发展的农村生态系统。到 2015 年，全县林木覆盖率达到 22%，水土流失治理率达到 8%，化肥施用强度降低 10%。

| 专栏 “十二五”环境保护和生态建设重大工程 |
|--|
| <p>➤ 污染治理工程。封丘县污水处理工艺升级改造项目、重点企业环保项目、污水综合治理项目、封丘县方正污水治理建设项目、封丘县养殖场（小区）联户供气建设项目、封丘县大型沼气池建设项目等一批重点项目。</p> <p>➤ 生态林业工程。实施农田防护林体系工程、防沙治沙工程、生态廊道网络工程、城市林业生态建设工程、村镇绿化工程、经济林工程、园林绿化苗木花卉工程、森林抚育和改造工程等重点林业生态工程。</p> |

三、持续推进节能减排

严格落实节能减排目标责任制，加快化工、化纤纺织、皮革等企业节能降耗技术改造，加强节能减排重点工程建设，全面推行清洁生产和节能技术，加快淘汰落后产能。严格执行新建项目节能和环保准入标准，加强对新上项目的产业政策把关和环境评价，杜绝低水平重

复和盲目引进，鼓励发展符合低碳经济发展要求的高新科技项目。大力发展循环经济，强化资源的精深加工以及废弃物和副产品的综合利用。建立科学规范的节能减排统计、监测和考核体系，合理分解各乡镇年度节能减排的工作目标和任务，确保全县总体节能减排任务的完成。

第十章 保障改善民生，建设和谐封丘

坚持民生优先，扩大公共服务，完善社会管理，着力构建均等化、广覆盖、高标准的公共服务新体系，形成民主法制健全、充满公平正义的社会发展新体制，创造人民富裕、和谐文明的小康社会新生活。

一、大幅提高居民收入

调整和优化收入分配格局，建立居民收入增长与经济增长同步协调机制，不断促进城乡居民特别是中低收入群体收入增长，努力缩小城乡收入差距，确保广大人民群众共享经济社会发展成果。深入挖掘农业内部增收潜力，完善各项支农惠农政策，扩大和提高涉农补贴范围及标准，加大扶贫开发和转移支付力度。大力发展劳务经济，拓宽农民增收渠道，切实减轻农民负担。完善和落实职工工资决定机制、增长机制和支付保障机制。健全并严格执行最低工资制度，完善最低工资标准调整机制，提高困难群体基本生活保障水平。到2015年，农民人均纯收入达到5875元，城镇居民可支配收入达到17200元。

二、优先发展教育事业

坚持职业教育与普通高中教育并重，义务教育与学前教育并重，城区教育和乡村教育并重，学校教育与社会教育并重的原则，加快基础教育的改革与发展，推进教育事业发展。**提高基础教育水平。**强化政府对义务教育的保障责任，高水平、高质量普及九年义务教育，促

进教育公平。稳步推进教育资源整合与优化布局,努力改善办学条件,完善教师补充、培训长效机制,重点提升农村教育水平。改善中小学校基础设施状况,实施中小学校舍安全工程,重点实施一批普通中小学新建改建工程项目。加强师资队伍管理,提高教育教学质量。逐步建立健全扶持家庭经济困难学生就学资助制度和资助体系,全部免除义务教育阶段学生学杂费及教科书费,对贫困家庭学生实施帮扶救助。加快城乡中小学布局调整,与城市新区、产业集聚区建设、旧城改造同步规划新建、改扩建中小学校,保障学校建设用地。推动城乡学前教育健康发展,建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制,逐步满足城乡适龄幼儿入园需求。加强特殊教育学校建设,保障残障儿童受教育权利。到2015年,力争一批义务教育学校通过省级标准化学校验收;完成全县中小学重新规划布点,新建、改建、扩建学校20所,保证初中在校生年辍学率城区低于2%、农村低于3%,全县3-6岁幼儿学龄前三年教育入园率达到65%。积极发展职业教育。扩大职业教育规模,提高职业教育质量,推进实施职业教育攻坚,完成职业教育资源整合,加强示范性职业学校、职教实训基地等基础能力建设,推动职业教育园区建设。加快职业教育专业结构调整步伐,培养适应市场经济需要的技能性人才,紧密结合市场需求调整专业设置。严格执行就业准入制度,逐步实行中等职业教育免费制度,提高技能型人才的社会地位和待遇,增强职业教育的吸引力。

三、提升医疗卫生水平

高度重视人民群众身体健康和生命安全，大力提升整体医疗卫生水平，建立覆盖城乡居民的基本医疗保障制度，完成医疗体制改革的各项工作，不断提高全体人民健康水平。

完善公共卫生服务体系。健全疾病预防控制、健康教育、急救救治、妇幼保健、采供血、精神卫生、卫生监督等专业公共卫生服务体系。逐步扩大基本公共卫生服务项目范围，完成计划免疫、疾病控制等重大公共卫生服务项目的实施。加强对手足口病、H1N1 流感、艾滋病、结核病、乙肝等重大传染性疾病的防治工作，做好慢性非传染性疾病、地方病、职业病的防治工作。加强县级医院、乡镇卫生院和村卫生所(室)的标准化建设，提高医疗卫生服务水平，切实解决人民群众看病就医问题。到 2015 年，全县乡镇卫生院和村卫生所(室)全部达到标准化水平。

强化重大疾病防控和公共卫生管理。积极稳妥地推进新型农村合作医疗制度，加大新农合宣传力度，切实解决广大农民因病致贫、因病返贫的问题。实施门诊统筹，提高住院补助比例。健全县、乡、村三级医疗卫生保健网络，加强城乡一体化管理体制，减轻农村群众医疗负担，提高农村居民的医疗保健水平。建立健全突发公共卫生事件应急指挥、疾病预防控制和医疗救治、疫情直报和卫生监督体系。强化医护人员队伍业务培训，提高全体医疗卫生工作人员素质，增强服务理念，提高整体服务水平。推动医疗卫生资源向农村倾斜。到 2015 年，各种传染病发生率控制在国标（国家控制标准）以下。

健全药品供应保障体系。政府举办的基层医疗卫生机构全面实施国家基本药物制度，逐步实现其它医疗机构和社会零售药店全部配备和优先使用基本药物。规范药品生产、流通秩序，加强药物质量监管，保障人民群众用药安全。

四、发展文化体育事业

坚持社会主义先进文化发展方向，以不断满足人民群众日益增长的精神文化需求为根本出发点，努力形成优势彰显、充满活力、全面繁荣的文化发展新局面。

加强公共文化事业建设。完善公共文化服务体系。增加公益性文化事业投入，以农村、基层为重点，统筹推进重大文化设施、文化场馆和城乡社区公共文化服务网络建设，提高公共文化设施的服务能力和水平。加强县级“三馆”（图书馆、博物馆、文化馆）、社区文化活动中心、行政村文化活动室等工程建设。全面完成广播电视数字化改造，继续实施自然村广播电视“村村通”工程，实现广播电视人口全覆盖。加强图书馆、博物馆、文化馆、电视台、互联网等公共文化基础设施建设，加快推进广播电视村村通、乡镇综合文化站、文化信息资源共享、农村电影放映、新农村书屋等农村公共文化服务体系，加强社区文化中心、村文化活动室等基层文化阵地建设。到2015年，按照高起点、高标准的要求，集中力量在全县改建和新建一批特色鲜明、功能完备的重要文化设施，建成完善19个乡镇综合文化站，完成文化信息共享工程，在县城和乡镇新建社区文化活动室30个；100%

的村服务站点成为规范化站点；“新农村书屋工程”覆盖全县所有行政村。

加强文物和非物质文化遗产保护工作。弘扬民族文化，继续在全县挖掘和保护文化遗产、保护非物质文化遗产，如封丘洛寨杂技、豫剧祥符调、梅口秧歌等，在全县形成保护与利用协调发展。政府为主，全社会共同参与的文化遗产保护新格局，推进非物质文化遗产的保护、申报工作。贯彻“保护为主、抢救第一”和“有效保护、合理利用、加强管理”的方针，加强文物保护工作。在陈桥驿站列为省级保护单位的基础上，积极申报国家级重点保护单位。

积极发展体育事业。整合和优化配置各方资源，搭建体育健康快速发展平台，推进体育社会化和市场化进程。普及群众性体育活动，全面实施全民健身运动工程，提高全民身体素质。加强城乡基层体育基础设施建设，提高公共体育设施的开放程度。健全社会化群众体育组织网络，发展壮大群众体育骨干队伍。加强竞技体育发展，全面提升竞技体育综合能力和竞技水平。发掘保护民间传统体育，建立和完善体育人才市场。到2015年，力争建成一所综合性体育场馆，全县经常参加体育活动的人数占总人口的比例达到40%，85%的农村行政村建有“农民体育健身工程”，90%的城市社区建有健身路径。

五、健全社会保障体系

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续发展的指导方针，以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障

制度为重点，基本建立覆盖城乡的社会保障体系。

扩大社会保障覆盖范围。加快完善城镇职工基本养老保险、基本医疗保险、工伤、失业、生育等各项社会保险制度，重点做好非公经济从业人员、农民工、灵活就业人员等群体征缴工作，实现应保尽保。加快建立新型农村养老保险制度，新型农村合作医疗基本实现全覆盖。探索建立城镇居民养老保险制度。以最低生活保障为基础，推进社会救助由单项制度向制度体系发展。逐步拓展社会福利保障范围，坚持家庭、社区和福利机构相结合，推进社会福利社会化。大力发展慈善事业。到 2015 年，建成比较完善、保障有力的社会保障体系，城镇企业职工养老保险覆盖面达 95% 以上，农村基本养老保险覆盖面达到 90%。

完善社会保障体制机制。加强城乡社会保障制度统筹，探索统一城乡居民基本医疗保险政策和管理，完善各项社会保险关系跨区域转移接续机制。着力解决破产关闭企业退休人员和困难企业职工医疗、养老及民营企业参保等问题。完善失地农民补偿机制和社会保障制度。建立城乡一体化的就业援助机制，继续实施盯人帮扶、托底安置，保持零就业家庭安置动态为零，其他困难群体安置率达到 85% 以上。

提高社会保障水平。加大公共财政对社会保障的投入，多渠道充实社会保障基金，逐步做实个人账户。健全企业退休人员基本养老金、失业保险金标准正常增长机制，不断提高城乡低保标准。完善失业保险制度与城市低保制度的联动机制。加强社会保险基金监管，建立健

全社会保险基金预决算制度，实现基金保值增值。加强基本养老等社会保障设施建设，完善服务网络，提高社会保障公共服务能力。扶贫开发成效明显，农村生产生活条件得到较大改善。

六、切实做好人口工作

以稳定低生育水平为重点，以控制人口数量为前提，平稳度过第四次人口出生高峰。继续稳定低生育水平，重视提高人口素质，努力改善人口结构。实施“出生缺陷干预”，有效降低出生缺陷发生风险。启动关爱妇女幸福工程，培育一批生殖健康咨询师，提高生殖健康水平。综合运用教育、法律、行政、经济等手段，综合治理出生人口性别比偏高问题。继续深入开展婚育新风进万家活动和“关爱女孩行动”，转变群众生育观念。加强计生服务体系建设，改善基础设施条件，建设一批功能较为齐全的乡中心服务站，推进村级服务室规范化建设。加强流动人口服务管理，建立封丘全员流动人口服务管理信息系统，建立重点地区流动人口监测机制。加快养老服务体系建设，积极应对人口老龄化。到2015年，封丘县人口总量控制在80万人以内，人口年平均自然增长率控制在7.2‰以下。

七、建设“平安封丘”

切实提高公共安全保障能力，建设覆盖全县城乡的社会治安防控体系，提高有效应对自然灾害和突发公共事件的能力，推进民主法治建设。

提高公共安全保障能力。按照“安全第一，预防为主”的方针，明确和落实安全生产责任，预防事故发生，保障人民生命财产安全。建立各种自然灾害预测预报体系，重点提高防震减灾能力。开展应对气候变化的基础研究工作，制定和完善极端气候天气的应急预案。建立安全生产长效机制，加强安全生产基础设施建设，强化安全生产监督管理，坚决遏制重特大事故发生。加强社会治安综合治理，深入开展平安创建活动，健全基层综治组织和工作网络，有针对性地开展专项行动。加强社会治安防控体系建设，依法严厉打击各种犯罪活动，维护社会稳定。全力开展三项重点工作：深入推进社会矛盾化解，消除社会不安定因素；深入推进社会管理创新，规范社会管理秩序；深入推进公正廉洁执法，维护社会公平正义。完善突发事件应急处置机制，建立健全县、乡镇(街道)、村庄三级构成的应急管理体制。切实抓好食品药品安全生产，健全食品、药品监管体系，严厉打击假冒伪劣等危害人民安全的违法行为，保证人民群众健康安全。建设覆盖城乡的社会治安防控体系，加大治安防控体系的投入，使人防等达到全覆盖。

建立安全生产长效机制。完善安全生产相关法律法规。坚持安全第一、预防为主、综合治理，完善和落实安全生产责任制，健全安全生产监管体制，严格安全执法监督检查。加强化学危险品生产供应等高危行业重点危险源的监控，坚决遏制重、特大安全生产事故发生。抓好交通安全监督管理，切实减少交通事故。严格落实消防安全责任制，加大公共消防投入，提高综合应急救援能力。完善突发事件应急

处理机制，政府统一协调，整合公共危机应急资源，建立统分结合、职责明确、功能全面、灵敏高效的预防和应急救援机制。建立和完善自然灾害和公共危机的监测系统、预警预报系统和信息服务系统，加强紧急救援体系、灾害救助体系建设，提高有效应对自然灾害和突发公共事件的能力。

推进民主法治建设。完善重大决策的规则和程序，健全重大事项集体决策、专家咨询、公众参与和决策评估等制度，建立决策反馈纠偏机制和责任追究制度。完善人大代表、政协委员监督与参政、议政制度和联系选民制度。加强新闻舆论监督，充分发挥新闻媒体的监督作用。加强科学决策程序的研究和制定，保障公民的知情权、表达权、参与权和监督权等合法权益。健全和发展基层民主制度，保证城乡居民享有更多更切实的民主权利。坚持依法行政，规范执法行为，严格按照法定权限和法定程序办事，维护法律权威，开展法制宣传教育。树立有权必有责、用权受监督、侵权须赔偿、违法受追究的法制观念，强化公务员法制和责任意识，全面落实行政执法责任制。加快推进政务公开，推进司法公开，保证司法公正，加强司法救助和法律援助。切实推进依法治县，继续实施乡镇司法所规范化建设。

八、增强社会管理水平

加强政府社会管理职能，完善社会管理体系，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。加强群团组织建设和提高其帮助政府进行社会管理能力。

创新社会管理体制。整合社会管理资源，增强基层自治功能，创新社会管理体制。采取政府直接提供、政府委托社会组织提供和政府购买等方式，形成多元化的公共服务供给模式。鼓励社会组织和企业参与提供公共服务，提高公共服务的能力和效率。坚持培育发展与管理监督并重，促进社会组织健康有序发展，充分发挥其提供服务、反映诉求、规范行为的作用。

推进和谐社区建设。扎实推进城乡社区建设，健全基层党组织领导的社区民主管理和村民自治制度。引入激励机制，调动社区民主管理和村民自治的积极性。合理规划城乡社区布局，加大社区公共服务设施建设投入，完善社区公共服务设施，充分发挥社区在促进就业、帮困救助、社会福利、人口管理等方面的职能。

预防和化解社会矛盾。健全党和政府主导的维护群众权益机制。拓宽、畅通民意表达渠道，重视发挥互联网等新型媒体表达民意的作用。加强和改进信访工作，引导群众以理性合法的形式表达利益诉求，推动形成科学有效的利益协调、诉求表达、权益保障机制，推进人民调解、行政调解和司法调解有机结合。加强矛盾纠纷排查调处，把可能爆发的重大苗头性问题解决在萌芽状态。

专栏 “十二五”重点民生工程项目

- **教育：**保证全县义务教育学校通过省级标准化学校验收；完成全县中小学重新规划布点，新建、改建、扩建学校 20 所。建设封丘县农村劳动力转移技能培训示范基地，达到年技能培训 3000 人以上能力。
- **卫生：**实施农村卫生基础设施建设项目，使县医院达到标准化水平；加强县中医院建设；完善中心乡镇卫生院基础设施建设和设备配置项目；为每个行政村建设 1 所标准化卫生室。实施疾病预防控制体系建设项目、县卫生监督所建设项目、县级医疗急救服务体系建设项目、人才培养项目。
- **文化：**建成完善 19 个乡镇综合文化站，在县城和乡镇新建社区文化活动室 30 个；100%的村服务站点成为规范化站点；“新农村书屋工程”覆盖全县所有行政村。
- **文化：**建设综合文化站 3 个，每个建筑面积不少于 300 平方米；新建占地 2000 平方米的图书馆；新建占地 2000 平方米的博物馆。
- **法治：**建设覆盖城乡的社会治安防控体系。建立健全县、乡镇(街道)、村庄三级构成的应急管理体制。在各乡镇完善成立 1 个调委会。

第十一章 持续深化改革，进一步扩大开放

坚持市场化改革方向，加快完善社会主义市场经济体制，建立有利于发展方式转变、促进科学发展的体制机制。继续实施“开放带动”战略，强化开放意识，扩大开放领域，努力提高利用外资质量和水平，以承接产业转移和优化生产要素配置为着力点，围绕重点项目，在引资的同时更加突出技术、管理和人才的引进，更好地发挥外资在调整产业结构中的积极作用。

一、深化行政管理体制改革

按照建设服务政府、法治政府的要求，进一步转变政府职能，综合运用经济、法律和必要的行政手段调节经济活动，增强调控的科学性、预见性。进一步改善政府宏观调控方式，充分发挥产业政策、财政政策、价格政策、税收政策对经济运行的调节作用，强化其社会管理和公共服务职能，提高其经济调节和市场监管水平。深化行政审批制度改革，进一步减少和规范行政审批事项。科学界定政府部门职能。减少和规范政府行政审批。完善政府决策程序，增强透明度和公众参与度。大力发展社会中介组织和行业协会，发挥其协调、沟通、自律及服务等功能。按照政事分开、事企分开和管办分离的原则，加快事业单位分类改革。

二、深化财政金融体制改革

加快完善公共财政体系，健全财权与事权相匹配的财政体制。理顺各级财政收入分配关系，建立基本财力保障机制。优化财政支出结构，不断提高改善民生、支持科技创新和节能减排的比重。进一步完善政府采购制度，逐步提高政府采购效率和采购行为的规范性。整合财政资金，支持经济发展，大力培植财源，为构建和谐社会提供有力保障。

深化农村金融改革。推进县农信社股权改造和产权改革，按照现代化股份制银行的要求改造成为农村合作银行或农村商业银行。积极创造条件，适时发起成立村镇银行和小额贷款公司、农村资金互助组织等新型农村金融组织发展。正确引导和规范民间借贷，逐步将民间借贷纳入正规的金融渠道。

加快规范企业贷款担保体系。发挥政府的政策导向与资金支持功能，大力推进层次多、覆盖广的商业信用担保建设。制定明确的财务注资、拓源、增能、减税等优惠扶持政策，支持信用担保机构做强做大。建立担保机构风险补偿机制，鼓励信用担保机构扩大业务领域，丰富担保品种，增强担保放大系数，切实从机制上解决中小企业融资难问题。

三、深化农村体制改革

积极推进畜牧体制改革，以发展养殖小区和规模养殖场为载体，实现生产规模化，按照市场化要求，积极推进优势畜产品布局区域化，

扶持龙头企业，实现经营产业化，探索“统一规划、统一防疫、统一治污、统一服务、统一销售”的五统一管理模式，实现管理标准化，健全畜牧业技术和信息服务体系，加快兽医体制改革，实现服务社会化。加快水管体制改革，按照建立良性运行机制，保证水利工程安全运行，充分发挥工程效益，适应保障经济社会又好又快发展的总体要求。正确处理好水利工程的社会效益、生态效益与经济效益；水利工程建设与管理的关系；责、权、利；改革、发展与稳定；近期目标与长远发展五大关系。抓好小型农村水利工程管理体制改革，逐步建立适应社会主义市场经济体制和农村经济发展要求的小型水利工程管理体制和良性运行机制。抓好重点水利工程改造和建设。积极拓宽水利工程建设投融资渠道，对有条件的现有国有设施，逐步转入市场化运行。最大程度地发挥工程的规模效益；要建立健全管理制度，使工程长期发挥效益，群众长期受益。大力发展节水型农业。本着有利于节水的原则，逐步、适度、稳妥地推进水价改革工作。进一步推进林权制度改革，在完善林改程序、巩固林改成果的基础上，通过深化改革、完善政策、健全服务、规范管理，逐步形成集体林业的良性发展机制，实现资源增长，农民增收，生态良好，林区和谐的目标。

四、推进社会管理体制改革

深化教育体制改革，促进中等专业学校、职业高中和技工学校以及成人职业学校的资源整合，鼓励社会资源投入教育，推进民办教育快速发展。加快推进医疗卫生体制改革，逐步健全公共卫生服务体系、

医疗服务体系、医疗保障体系和药品供应保障体系。积极开展文化体制改革，推动经营性文化单位改企转制，促进文化产业发展。进一步放宽社会事业领域准入，调动社会资本参与社会事业发展的积极性。继续完善政府保障基本公共服务的投入保障机制，强化公共服务的责任。加快户籍管理、社会保障制度改革，逐步实现农民工在劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租购以及社会保障方面与城镇居民享有同等待遇。

五、积极有效承接产业转移

抓住全球经济调整和产业转移的契机，坚持实施开放带动战略，充分利用两种资源和两个市场，加快形成全方位、多层次、宽领域的开放新格局。以产业集聚区和城市新区为主平台，加大政策支持力度，鼓励引进产业关联度高、辐射带动能力强的龙头项目，带动相关产业链式或集群式转移。努力探索创新承接方式，围绕壮大农副产品加工、机械制造、纺织服装等产业集群、产业体系打造特色主导产业，实现承接产业转移与推进产业升级同步发展。

扩大对外开放领域，放宽市场准入，促进利用外资方式多样化，重点支持外资进入现代农业、现代物流、金融、文化、教育、医疗等领域，鼓励外资以并购方式参与企业改组改造和兼并重组。坚持引进外资与引进品牌、技术、管理经验、营销网络、人才相结合，以重大项目为龙头，更加突出节能减排、环境保护、生态建设、公用基础设施、新农村建设，推动产业结构调整 and 转型升级。坚持以商招商、专

业招商、委托招商、产业链招商、集群招商，持续开展大招商活动。加强外商投资企业服务体系建设，推进外商投资便利化，进一步优化投资环境，保护外资合法权益。同时重视内资在加快企业升级换代中的作用，鼓励现有企业充分挖掘内部潜力，加大技术改造投资力度，加快结构调整，壮大企业规模。

六、优化发展环境

提升公共服务水平。坚持以人为本、执政为民，以“两转两提”为重点，按照“严、细、深、实、快”的要求，切实转变政府职能和作风，提高工作效率；着力解决就业、就学、就医、社会保障、社会治安、安全生产、环境保护等人民群众最关心的利益问题；建立公共服务供给的社会和市场参与机制。

打造服务型政府。贯彻落实行政许可法，规范行政许可事项，坚持依法行政；进一步清理行政审批事项，公开审批条件，规范审批程序，推行网上审批；坚持预防为主，标本兼治，规范行政检查处罚和收费行为；深入开展行风评议活动，增强公仆意识，不断改进工作作风；加强效能监察，建立健全服务公开制、首问责任制、失职追究制，完善政府自我约束机制。

规范市场秩序。打破地区封锁、行业垄断、行政壁垒等行为，消除歧视性规定，实现国民待遇，建立维护公平竞争的市场秩序；坚持专项整治和综合治理相结合，严厉打击各种干扰经济发展、破坏封丘形象的不法行为。

强化诚信意识。积极推进县信用网建设和开展评选信用优良企业活动，加快建立覆盖政府、企业、组织和个人的社会信用体系，形成以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的信用制度，建设“诚信封丘”。

第十二章 规划实施的保障措施

有效实施本规划，对今后五年全县经济社会发展至关重要。在社会主义市场经济体制逐步完善的条件下，实现规划的目标和任务，在主要发挥市场配置资源基础性作用的同时，政府要正确履行职责，加强和改善宏观调控，合理配置公共资源，保障规划顺利实施。

一、加强党的领导

坚持党的领导是各项伟大事业不断取得胜利的重要法宝。要坚定马克思主义信仰，不断提高推动科学发展、处理复杂问题能力，加强基层党组织战斗堡垒作用，适应国际国内形势深刻变化对党的建设提出的新要求，坚持把思想理论建设放在首位，坚持把科学发展同推进党领导的伟大事业紧密结合起来，保证党始终成为社会主义事业的坚强领导核心。着力提高党的创造力、凝聚力、战斗力，坚持以执政能力建设和先进性建设为主线，保证党始终走在时代前列。坚持科学执政、民主执政、依法执政，着力提高党总揽全局、协调各方能力和水平，建设高素质干部队伍，凝聚各方面人才和力量，坚持改革创新，增强党的生机活力。坚持继承和创新相结合，坚持用时代发展要求审视自己、以改革创新精神提高和完善自己，不断推进党的建设实践创新、理论创新、制度创新，为规划的实施提供坚强的政治保证。

二、实施分类指导

本规划确定的现代农业、现代工业、现代服务业等产业的发展方向，调整优化产业结构、加快城镇化进程、建设社会主义新农村、推动产业集聚区和节能减排等重点任务，主要通过完善市场机制和政策导向机制努力实现。

本规划确定的义务教育、公共卫生、社会保障、促进就业、扶贫救助、公共服务领域的目标任务，是政府的承诺，主要运用优化配置公共资源尽力完成。

本规划确定的生态环境保护、资源节约、调节收入分配等方面的任务，主要依靠执行法律法规、加大执法力度等法治手段，并辅之以相应的经济手段加以落实。

本规划确定的各项体制改革任务，是政府的重要职责，必须放在政府工作的重要位置。要根据国家和省政府的安排，将改革任务分解落实到有关部门，并不失时机地推进，如期完成。

三、狠抓规划落实

加强规划衔接。把本规划确定的目标任务进行分解，落实到重点领域的专项规划、乡镇规划以及国民经济和社会发展的年度计划中，引导各乡镇、各领域的协调有序发展；各乡镇、专项规划及行业规划必须与本规划衔接。

落实目标责任制。对于本规划提出的发展目标、重点任务和重点建设项目，要明确责任部门负责完成；对于规划中提出的政策性内容，

相关责任部门要研究制定具体的实施意见加以落实。

开展中期评估。建立规范的中期评估机制，及时解决规划实施过程中遇到的问题，并根据环境变化情况依法适度修订规划内容。

加强监督考核。建立规划实施监督考核机制，由县人大、县政府办公室和县发展改革委联合组成考核组，对规划的约束性指标、主要政策措施落实情况和重大项目的建设情况进行监督检查。

四、调整完善政策

灵活运用产业政策。优先安排和引导资金、土地、能源、重要资源等要素向优势行业和优势企业聚集，支持高新技术产业和其他优势产业发展。通过严格技术标准、排放标准和建立生态补偿机制等措施，控制高耗能、高污染产业产能的盲目扩张；依法关闭破坏资源、污染环境严重的企业，运用经济手段淘汰落后工艺、设备和产品。

调整完善投融资政策。充分发挥政府主导作用和市场机制作用，综合运用规划、投资、产业、价格、财税、金融等政策措施，建立有利于经济发展的投融资政策支持体系和环境，形成有效的激励机制，引导社会资金投向，有效解决发展经济投入不足的问题。积极开展BOT、TOT等多种项目融资方式，加大基础设施建设融资力度。建立合理的价格、税费机制，积极引导民间资金进入教育、文化、旅游、体育等社会事业和城镇基础设施建设。加大向上争取力度，积极争取国债资金和省专项资金。

实施积极消费政策。努力增加城乡居民收入，提高消费能力，完

善消费政策，积极培育消费热点，提升消费结构，引导鼓励消费，扩展市场需求，为经济社会发展提供内在动力。