

2022年封丘县产业集聚区智能制冷家电配套 产业园建设项目绩效评价报告

为加快建立健全地方政府专项债券项目资金绩效管理机制，强化支出责任，提高债券资金使用绩效，根据《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法》，按照《河南省财政厅关于开展2022年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2023〕16号）文件的要求，河南云域网络科技有限公司受封丘县财政局委托，对“2022年封丘县产业集聚区智能制冷家电配套产业园建设项目”开展绩效评价，形成此报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

随着我国经济结构调整和经济增长进入新常态，固定资产投资和大规模的城市建房增势趋缓，城市化和工业化进入中后期以后，大部分传统产业园已经进入生命周期高位“拐点”，主要任务就是存量调整，通过节能、环保、生态保护等措施淘汰落后，走集约化经营之路。与此同时，智能制造产业园将成为智能制造产业园产业未来发展和转型升级的希望所在与重中之重，成为“十四五”及以后国家中长期规划关注和政策扶持的重点。在产业政策出台的背景下，相关部门陆续颁布产业政策支持文件，明确制造业智能化为重点发展领域，推广应用数字化技术、系统集成技术、智能制造装备和工业互联网技术，对行业内企业的信息化、智能化水平提出了更高要求，促进企业加快在技术水平、经营模式等方面的升级创新，推动行业竞争格局的变革。

近年来，封丘县经济不断发展，产业结构不断优化调整，经济实力明显增强，全县面貌有了深刻的变化。但与发达地区相比还有很大的距离，根本原因是第二、第三产业发展缓慢，工业基础差，技术人才缺乏，科技含量低。在市场经济新形势下，要缩小与发达地区的差距，提高经济发展的质量，就必须立足创新，以新思路、新机制、新办法来解决问题。随着智能家居产业的快速发展，智能家居市场需求不断扩大，为区域发展新的智能家居产业园建设带来了机会。

封丘县地处“中国制冷之都”——民权县和“康佳+新飞双品牌”新飞智家科技产业园区中间位置，依托已落地的河南淳阔新型材料科技有限公司、新乡鑫缘玻璃科技股份有限公司、新乡美瑞制冷科技有限公司和河南昆仑制冷设备有限公司等，封丘县产业集聚区智能制冷家电配套产业园建设项目具备了良好的产业配套基础，为封丘经济社会发展提供强大的推动力。

2.项目资金投入和使用情况

(1) 预算资金及来源情况

根据《封丘县产业集聚区智能制冷家电配套产业园建设项目可行性研究报告》、《封丘县产业集聚区智能制冷家电配套产业园建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》、《封丘县产业集聚区智能制冷家电配套产业园建设项目实施方案》，该项目预计总投资28,738.10万元。所需资金来源：①发行专项债券资金21,000.00万元，占总投资的73.07%；②财政预算资金7,738.10万元，占总投资的26.93%。

根据《封丘县财政局关于安排使用2022年第三批新增地方政

府专项债券资金的请示》（封财预〔2022〕90号）及有关领导批示，封丘县产业集聚区智能制冷家电配套产业园建设项目新增地方政府专项债券资金7,500.00万元，期限30年。

（2）资金使用情况

2022年本项目计划投入专项债券资金24,000.00万元，截止2022年12月31日，财政预算资金未到位，项目专项债券资金已申请7,500.00万元。根据《财政资金支付凭证（回单）》，2022年封丘县先进制造业开发区委员会支付封丘县荣升建设实业有限公司专项债券资金6,500.00万元；根据《客户转账业务回单（付款）》，封丘县荣升建设实业有限公司向南通顺宇建设工程有限公司封丘分公司完成支付专项债券资金6,500.00万元，专项债券预算执行率86.67%。

3. 项目实施情况

根据安徽和昌工程咨询有限公司2022年5月出具的《封丘县产业集聚区智能制冷家电配套产业园建设项目可行性研究报告》、封丘县发展和改革委员会《关于对封丘县产业集聚区智能制冷家电配套产业园项目建议书的批复》（封发改〔2022〕56号）和《关于对封丘县产业集聚区智能制冷家电配套产业园项目可行性研究报告的批复》（封发改〔2022〕111号），本项目主要建设内容和建设规模为：封丘县产业集聚区智能制冷家电配套产业园建设项目位于封丘县产业集聚区兴华路以南、西环路以东、工业三路以北、规划的泰康路以西，占地面积93,823.44m²（140.73亩）。总建筑面积64,201.00m²，其中综合楼建筑面积7,630.00m²，生产车间56,517.00m²，门卫房54.00m²，配套建设园区内道路及硬化、

绿化、大门、围墙及给排水、电力等基础设施工程。

评价组通过对项目文档资料的梳理、归纳和分析，并结合实地调研和访谈情况，封丘县产业集聚区智能制冷家电配套产业园建设项目于2022年6月28日在新乡市政府采购网公示施工及监理招标结果。根据《施工日记》和《监理日记》记录内容，项目开工日期为2022年7月1日，由南通顺宇建设工程有限公司负责项目施工工作，由河南汇元工程咨询有限公司承担监理工作。项目按照施工进度进行分项验收，现已完成地基验槽、结构（地基与基础）验收、结构（主体）验收。

（二）项目绩效目标

通过智能制冷家电配套产业园建设，进一步促进封丘县高端智能制造产业发展，满足白色家电智能制造需求，不断提升生产效率，从而带动封丘县产业结构调整，促进新兴产业成为支撑封丘县经济发展的新增长极。具体项目绩效目标表见表1-1。

表 1-1 本级部门预算项目绩效目标表

（2022 年度）

项目名称	封丘县产业集聚区智能制冷家电配套产业园项目	
部门名称	封丘县先进制造业开发区管理委员会	
单位名称	封丘县先进制造业开发区管理委员会	
项目资金（万元）	年度资金总额	7,500.00
	其中：政府预算资金	7,500.00
	财政专户管理资金	
	单位资金	
年度目标	按照合同要求，按期完成施工进度，并且抓好质量。	

分解目标				
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值说明
成本指标	经济成本指标	项目总成本	≤7,500 万元	
产出指标	数量指标	建筑面积	64,201 平方米	
	质量指标	工程验收达标率	=100%	
	时效指标	项目完工时间	2022 年年底前	
效益指标	社会效益指标	招商引资效果	明显	
满意度指标	服务对象满意度指标	开发区企业满意度	≥95%	

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

1. 评价目的

本次绩效评价的目的旨在掌握2022年封丘县产业集聚区智能制冷家电配套产业园建设项目的实施和资金使用情况。以全面反映项目的实际产出和效果，并根据绩效评价中发现的问题，深入分析原因，总结经验做法，提出改进措施和建议，为财政部门加强财政支出管理，强化支出责任，科学配置资源，优化财政支出结构，提高债券资金使用的经济性、效益性和效率性提供决策参考。

2. 评价对象

本项目绩效评价对象为封丘县产业集聚区智能制冷家电配套产业园建设项目。

3. 评价范围

本项目绩效评价资金范围包括2022年度政府专项债券资金21,000.00万元（2022年度实际新增地方政府专项债券资金7,500.00万元）和财政预算资金7,738.10万元，资金总额度为28,738.10万元。

（二）评价标准

根据《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）、《河南省财政厅关于开展2022年度专项债项目重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2023〕16号）等相关文件的要求，结合绩效评价的基本原则和专项债券项目特点，以结果为导向，重点围绕专项债券项目的预算编制、执行情况、产出情况、效益情况及满意度等方面设计指标体系，以综合考察封丘县产业集聚区智能制冷家电配套产业园建设项目2022年度政府专项债券项目取得的绩效。

绩效评价组根据项目评价需要将评价指标细分为3级，其中一级指标4个，二级指标15个，三级指标32个。指标数据主要来源于政策文件、基础数据采集表、财务报表、访谈、现场核查、问卷调查等。

绩效评价结果采用综合评分定级的方法，绩效评价结果实行百分制、四级分类，总分值为100分。其中项目决策分值17分，项目管理分值23分，项目产出分值30分，项目效益分值30分。绩效评级分优、良、中、差。评价得分90（含）-100分的，绩效评级为优；得分在80（含）~90分的，绩效评级为良；得分在60（含）~80分的，绩效评级为中；得分在60分以下的，绩效评级为差。

（三）绩效评价原则、评价方法

1.评价原则

本次绩效评价坚持科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明的评价原则，分别依据计划标准、行业标准、历史标准等评价标准，全面系统分析专项债券资金从立项决策、过程管理、成果产出和实施效果，综合考察专项债券资金实施绩效。

2.评价方法

本次绩效评价根据项目实际情况，采用定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循坚持科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明的基本原则，综合运用成本效益分析法、因素分析法、调查分析法、现场察验法、公众评判法等方法，确保评价的科学性与有效性。

此外，对项目相关实施内容进行现场核查，包括对相关资料的查阅、访谈走访、实地勘察等方式，对相关资料和数据进行核实，对相关实施过程中涉及的流程进行规范性检验。

三、综合评价情况及评价结论

（一）整体评价结论

总体来看，封丘县产业集聚区智能制冷家电配套产业园建设项目立项决策层面，立项依据充分，立项程序规范，专项债券申请合规，手续完备，项目文本科学，绩效管理基本规范；项目过程资金管理层面，专项债券资金使用合规，政府采购合规，专项债券信息管理规范。通过智能制冷家电配套产业园建设，进一步促进封丘县高端智能制造产业发展，满足白色家电智能制造需求，不断提升生产效率，从而带动封丘县产业结构调整，促进新兴产

业成为支撑封丘县经济发展的新增长极。

但从评价组调查研究来看，还存在个别指标设置缺乏科学性、风险应对制度不健全等问题。

（二）得分与绩效等级

封丘县产业集聚区智能制冷家电配套产业园建设项目指标体系的构建遵循《河南省财政厅关于开展2022年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2023〕16号）提出的政府专项债券项目资金绩效评价指标体系框架，将关注重点集中于产出和效益。评价组根据对项目文档资料的梳理、归纳、分析，并结合实地调研结果，以“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”为原则完成了项目绩效评分。根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）的规定，该项目评价得分为87.93分，绩效等级为“良”。绩效评价得分情况见表3-1。

表 3-1 绩效评价得分情况

指标	权重分	指标得分	得分率
A 决策	17.00	15.90	93.53%
B 过程	23.00	21.75	94.56%
C 产出	30.00	25.00	83.33%
D 效益	30.00	25.28	84.27%
合计	100.00	87.93	87.93%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

决策指标权重分为17分，从项目立项、专项债券申请情况和

绩效管理情况三个方面进行考察，得15.90分，得分率93.53%。该项目立项符合国家相关政策和行业发展规划，立项依据充分、程序规范；该项目属于具有一定收益的公益性项目，专项债券支持领域合规、相关手续完备、项目文本科学；该项目申请时进行了事前评估和绩效目标设置，绩效目标设定规范合理。但项目资金到位方面和绩效管理方面需进一步加强。

（二）项目管理情况

管理指标权重分为23分，从资金管理、项目管理和其他管理三个方面进行考察，得21.75分，得分率94.56%。该项目管理方面整体水平较高，资金管理符合地方政府专项债券管理规范，专项债券资金使用合规，具有明确的专项债券本息偿还计划；项目管理制度较为健全，项目在建设、采购、管理方面规范有效；在外部监督检查中，未发现需要整改的明显问题，地方政府专项债券信息及时规范公开。

（三）项目产出情况

产出指标权重分为30分，从建设产出数量、建设产出质量、建设产出时效、建设产出成本和资金成本五个方面进行考察，得25分，得分率83.33%。项目整体产出目标完成情况较好，但项目主管部门提供项目建设相关资料中，各资料显示开工时间不一致，影响项目产出时效目标。

（四）项目效益情况

效益指标权重分为30分，从社会效益、生态效益、可持续影响和满意度四个方面考察，得25.28分，得分率84.27%。产业园区的建设能够对社会发展带来积极影响，园区在建设过程中还考虑

到建筑的节能减排，环保意识进一步深入。同时根据对产业园区周边群众开展的问卷调查，区域群众综合满意度较高。

五、存在的问题

（一）个别指标设置缺乏科学性，绩效管理有待提高

在项目主管部门填报的项目目标表中，个别指标的设置缺乏科学性，例如，时效指标设置为“项目完工时间-2022年年底前”。根据项目建设实际情况，本项目作为跨年度项目，在做2022年绩效目标表时，时效指标设置为“完工时间”不利于体现项目具体实施情况，绩效管理有待进一步提高。原因分析：项目业务人员和财务人员之间沟通不足，绩效填报人员对项目实际情况缺乏了解。

（二）项目风险应对制度不健全，保障能力略显不足

根据项目建设单位提供资料，封丘县产业集聚区智能制冷家电配套产业园建设项目建设单位提供了《项目岗位责任管理制度》、《资金管理制度》、《公司资产管理制度》、《公司内部控制制度》等财务和业务管理制度，但在工程监督、风险应对方面，缺少成文制度，项目风险保障能力和监督奖惩力度有待进一步落实提升。原因分析：相关风险保障措施在项目《可行性研究报告》、《实施方案》中有所体现，但没有形成管理文件。

六、有关建议

（一）加强绩效相关人员合作沟通，确保绩效水平不断提高

绩效管理工作中要收集大量基础数据，相关人员在绩效管理过程中，应加强沟通合作。在编制绩效目标前，绩效填报人员积极了解项目实施的重要内容，科学合理设定项目绩效目标，确保项

目实施能够达到预期效果，提高项目实施管理水平。

（二）完善债券风险防控制度建设，确保制度优势发挥效用

专项债券申报主体和实施单位要完善专项债券制度建设，以便更加精准识别、预警处置可能出现的风险点。专项债券风险防控制度的进一步健全，有利于对专项债券全生命周期关键节点的风险进行精细化预警管控，确保项目整体风险可控，实现运营收益覆盖本息。同时，项目建设单位和监理单位要不断完善监督奖惩规章制度，压实工程建设责任，确保工程施工进度和施工质量。

七、其他需要说明的问题

无